

# Entendiendo el DH

HDR Networks

Agosto 2007 mero 11



## ***Desarrollo humano y bienes públicos mundiales: por qué van juntos y deben permanecer juntos***

Por Inge Kaul, Consultor Independiente (Ex Directora, Oficina de Estudios de Desarrollo (PNUD) y Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano (PNUD))

### ***¿Qué son los bienes públicos mundiales?***

Frecuentemente se dice que los pobres son las personas desafortunadas que tienen que suplir las deficiencias de una existencia con uno o dos dólares de EE.UU. por día. Sin duda, tal ingreso solamente da lugar a una vida indigente.

No obstante, al mismo tiempo, uno a dos dólares por día puede significar cosas totalmente diferentes en términos de trascendencia de la pobreza y la oportunidad de posiblemente huir un día de las privaciones humanas, dependiendo del tipo de sociedad o economía en la cual vive la persona pobre con bajos ingresos. Evidentemente, resultaría más fácil ser pobre de ingresos en una comunidad que ofrece transporte público razonable, educación, servicios de salud, saneamiento básico y agua, radio y televisión, además de aire limpio, orden público, un sistema judicial que funcione adecuadamente y posiblemente, inclusive un buen clima de negocios, además de una posición política firme de "no corrupción", que ser igualmente pobre en un lugar donde estos bienes públicos no están disponibles.

Los bienes públicos son entes disponibles para el disfrute de todos, si se los proporciona de manera adecuada. Y son entes que podrían dañar a todos si son insuficientemente proporcionados. Solamente piense en los efectos desastrosos que se pronostica que el cambio climático tendrá en los pobres, por efecto de mayores riesgos de inundaciones o sequías. O piense en la devastación que pueden tener las enfermedades transmisibles no controladas cuando afectan a los pobres y erosionan el único activo que frecuentemente éstos tienen: su capacidad de trabajar.

Sin embargo, con una mayor apertura de las fronteras nacionales y una actividad económica transfronteriza más intensa, el dominio público de las naciones se ha entremezclado y muchos bienes públicos se han globalizado. Se han convertido en bienes públicos mundiales (BPMs).

### ***¿Quiénes deberían ser responsables de su suministro, y quiénes serían los "oportunistas"?***

Como resultado, estos BPMs ya no pueden proporcionarse en una medida adecuada a las poblaciones locales, a través de acciones de políticas domésticas solamente. El suministro de BPMs en muchos casos depende de la

cooperación internacional, cooperación entre los estados, trabajo mundial en red de organizaciones de la sociedad civil, y responsabilidad social corporativa de actores de negocios en mercados mundiales.

Pero, como se conoce bien en el contexto nacional, los bienes públicos, precisamente porque son públicos y están a disposición de todos, frecuentemente están acosados por problemas de acción colectiva. Los actores individuales a menudo tratan de ser oportunistas: esperan que otros den el primer paso y proporcionen y paguen por el bien, de manera que ellos también puedan disfrutarlo, sin costo.

En el ámbito nacional tenemos al Estado con sus poderes únicos de coerción con objeto de evitar que los bienes públicos sean gravemente proporcionados de manera insuficiente debido a tales dilemas de acción colectiva. Sin embargo, en el caso de los BPMs, los temas son sumamente diferentes en este respecto. Los Estados en el ámbito internacional pueden ser comparados con actores individuales de muchas maneras: representan a intereses particulares en negociaciones internacionales. Y los Estados también tienden a ser oportunistas.

### ***¿Cuál es el vínculo entre los BPMs, la Cooperación y el Desarrollo Humano?***

Como resultado, abundan las resoluciones que solicitan la reducción de la pobreza. Pero falta la buena voluntad por parte de muchos Estados para formular reglas de comercio a favor de los pobres, un régimen de derechos de propiedad intelectual a favor de los pobres (de manera que las enfermedades de los pobres reciban una atención más adecuada por parte de la investigación farmacéutica y médica), una arquitectura financiera internacional a favor de los pobres o un régimen de energía sostenible a favor de los pobres. Todos estos elementos constituyen los BPMs: afectan a todos, incluyendo a los pobres. Son de consumo público, pero benefician a algunos (usualmente los actores más fuertes, más poderosos) más que a otros (incluyendo a los pobres).

Muchos de estos BPMs hoy en día son como una gran mano que arrebatara, debido a insuficiente suministro o mala provisión, de los países pobres y de las personas pobres, un múltiplo de lo que da una pequeña mano, frecuentemente renuente. Por lo tanto, el desarrollo humano exitoso depende de un adecuado suministro de BPMs que son críticos para los pobres. Y por lo tanto también, la cooperación y el financiamiento de los BPMs no deberían verse como rivales, ambos son necesarios. Más aún, cuando la cooperación y el desarrollo se debilitan, BPMs tales como la paz y la seguridad también pueden sufrir. El desarrollo humano y un adecuado suministro de BPMs tienen que venir juntos e ir juntos en el sentido en que ambos se refuerzan mutuamente.

### ***¿Cuáles son las implicaciones en políticas?***

¿Significa esto que la factura por el gasto público para el desarrollo mundial debe incrementarse; que se requiere gastar más dinero? No necesariamente. Ya fluyen grandes sumas de dinero hoy en día para combatir los efectos dañinos de la falta de desarrollo humano, extrema pobreza e inequidad mundial prominente y BPMs insuficiente o inadecuadamente provistos, tales como estabilidad climática o malaria, VIH/SIDA o control de la tuberculosis. El tomar una acción correctiva rápida, tanto sobre el desarrollo humano como los BPMs, es posible que nos traiga un mundo menos proclive a la crisis y un desarrollo de base más amplia y podría generar ahorros, dinero que no necesitaría ser gastado para enfrentar a calamidades micro y macro y que podría ser libremente utilizado para inversiones más productivas en un futuro mundial más seguro y estable.

### ***Algunas fuentes generales:***

1. Kaul, Inge et al. 2003. Providing Global Public Goods; Managing Globalization. New York: Oxford University Press  
[Haga clic aquí](#)
2. Inge Kaul et al. 2006. The New Public Finance; Responding to Global Challenges. New York: Oxford University Press.  
[Haga clic aquí](#)
3. The Global Network on Global Public Goods  
[Haga clic aquí](#)

Nota: *Entendiendo el DH (HD Insights)* son las contribuciones de los miembros de la red y no necesariamente representan el punto de vista del PNUD.