

 [english version](#) | [version française](#) | [versión en español](#)

## Idées sur le DH

HDR Networks Juin 2007 No. 9



### ***Risques, Vulnérabilité et Développement Humain***

Stefan Dercon, Professeur d'économie du développement, Oxford University

#### ***Quelle importance ont les risques ?***

Les individus, les familles et les communautés sont constamment exposés à une grande variété de risques : au niveau du climat, de la santé, des prix, du crime, de la violence, pour ne citer que quelques exemples. Les parcours de vie des pauvres reflètent la manière dont leurs vies sont souvent modelées par les risques et les chocs. Les pauvres ne subissent pas passivement ces risques, les foyers et les communautés ayant développé des mécanismes sophistiqués pour les gérer et faire face à leurs conséquences. Ils se constituent une épargne, pas seulement sous forme d'espèces mais souvent aussi sous forme d'élevage et de réserves alimentaires. Ils s'engagent dans des réseaux d'appui mutuels au sein de leurs familles élargies et de leurs communautés, s'apportant une aide réciproque pendant les périodes de crises. Ils réduisent leur exposition aux risques en diversifiant leurs activités au sein de la famille, et en évitant les activités à risques. Les mariages et les modèles de migration reflètent également souvent des manières intégrées de faire face aux risques.

#### ***Quel lien existe-t-il entre risque et développement humain ?***

En dépit de ces mécanismes sophistiqués, tous les faits montrent qu'il est difficile pour les individus et les familles de maintenir un niveau stable de nutrition et de consommation lorsqu'ils sont confrontés à des chocs. Les privations nutritionnelles temporaires et d'autres formes d'épreuves sont largement signalées. L'augmentation de l'exposition aux risques a un impact direct sur les progrès en matière de développement humain, en particulier parmi les pauvres. Le manque de choix et d'opportunités, associé à leur capacité limitée à faire face à ces défis, a un impact significatif sur les communautés les plus pauvres à travers le monde. Les travaux réalisés en Ethiopie ont par exemple suggéré qu'un choc dû à une sécheresse en 2002 a entraîné une chute de la consommation d'environ 16% en 2004 chez les populations touchées, que la chute des prix de la production locale a conduit à une réduction de la consommation de 19% et qu'un grave épisode de maladie a réduit la consommation de 15%. De tels faits militent pour la création de filets de sécurité pouvant aider à maintenir une stabilité de la consommation. Toutefois, il est souvent avancé que les systèmes mis en place pour faire face aux chocs n'ont que peu d'effets pour ce qui est de réduire la pauvreté, ne permettant souvent que d'aider les personnes qui ne sont pas si pauvres que cela à ne pas dériver vers une pauvreté temporaire. En d'autres termes, les pauvres chroniques ou permanents, qui sont pauvres quels que soient les chocs, ne sont pas aidés. Pour ces individus, les filets de sécurité pour faire face à ces chocs ne sont donc pas un luxe dont ils ont accès.

#### ***Le risque est-il une cause de pauvreté ?***

Cette vision des risques et de la pauvreté sous un angle " filet de sécurité " est tronquée et ignore le fait que les risques et les chocs sont une cause de pauvreté et

de privations permanentes. La malnutrition permanente sape la santé à long terme, et pour ce qui concerne notamment les enfants, elle peut avoir des conséquences importantes sous la forme de retard de croissance, de développement cognitif limité et de faibles opportunités de revenus à l'âge adulte. Il arrive que les enfants doivent être retirés de l'école afin de soutenir leur famille, et même si cela n'est que temporaire, cela a des effets permanents potentiels sur leur développement humain futur. Des chocs graves forcent les gens à vendre leurs biens productifs, ce qui a des conséquences sur leurs revenus futurs et sape la cohésion de leurs communautés. La présence même d'une multitude de risques force les gens à éviter les activités et investissements à retours élevés mais qui sont risqués, amenant les gens à choisir la pauvreté sur le long terme pour assurer une sécurité de base au niveau de leurs moyens d'existence courants. Ces divers processus, qui contribuent à la permanence des privations, sont démontrés à travers le monde.

### ***Qu'est-ce que la vulnérabilité ?***

Le terme est souvent utilisé dans plusieurs sens différents, ce qui amène parfois des confusions pour ce qui est de son utilisation en matière de décision politique. Une de ces significations fait référence à un " état d'être impuissant et faible ", comme dans " groupes vulnérables ". Ce terme est communément utilisé au sein des cercles politiques pour faire référence à des groupes tels que les orphelins, les foyers dirigés par des femmes, les veuves, les handicapés, les personnes âgées, les minorités ethniques, etc. Il fait référence à des groupes qui présentent des risques d'être confrontés à des graves épreuves et situations de pauvreté, n'étant pas à même de tirer profit des opportunités offertes. Dans le contexte de risques et de chocs, la vulnérabilité tend à être utilisée dans un sens différent, mettant l'accent sur les risques. Elle peut être alors définie comme faisant référence à une " menace de pauvreté ".

### ***La vulnérabilité doit-elle et peut-elle être mesurée ?***

La mesure actuelle du développement humain, au sein d'un contexte multidimensionnel, est dépourvue de manière frappante de toute tentative d'incorporer les risques. Nous avons tendance à mesurer la pauvreté monétaire, ou un état de malnutrition, en termes de retard de croissance actuel ou de l'état d'insuffisance pondérale (poids-pour-âge) des enfants. En ce sens, il s'agit essentiellement, pour la prise de décisions politiques, de regarder en arrière, en se focalisant sur les réalisations réelles et non sur les risques auxquels les gens sont confrontés. Le fait que des familles puissent risquer d'être confrontées à la pauvreté dans l'avenir et que les enfants puissent être exposés à une menace de malnutrition est également d'importance cruciale pour les dirigeants politiques, et des populations différentes peuvent être confrontées à une menace de privations dans des mesures différentes. Il est important de travailler en vue de développer une mesure de la vulnérabilité mais cela se heurte à de sérieuses difficultés. Sur la base des conséquences de chocs passés (liés au climat, au crime, etc.), certaines analyses peuvent être entreprises pour formuler un modèle prévisionnel. Toutefois, deux questions principales peuvent surgir :

(i) Nous avons besoin d'informations sur les revenus potentiels, pas seulement sur les revenus réels. Par exemple, plutôt que de mesurer le niveau de consommation ou de malnutrition, nous devons établir la probabilité de pouvoir obtenir différents niveaux de consommation ou de nutrition. Dans un cadre de données, ceci exige l'élaboration de modèles de prévisions, avec tous les problèmes statistiques bien connus qui sont associés aux prévisions à court ou long terme. Le travail est en cours, mais les problèmes pratiques ne doivent pas être sous-estimés; et

(ii) La possibilité de trouver des manières simples de résumer ces informations en une mesure de la vulnérabilité des individus et des sociétés. Dans ce domaine, les progrès sont constants et, tout comme avec les mesures de la pauvreté et des inégalités, des procédures bien fondées ont été établies. Une mesure de la vulnérabilité pour un groupe particulier pourrait par exemple impliquer en premier lieu l'établissement de niveaux de pauvreté pour ce groupe, dans toutes les situations possibles (telles que lors d'une sécheresse modérée, une sécheresse extrême et une chute de pluie normale) puis établir une moyenne pondérée, utilisant comme éléments de pondération la probabilité des différents résultats.

### ***Qu'est-ce que cela signifie sur le plan politique ?***

Le fait de savoir que les risques revêtent une importance cruciale pour l'existence des populations doit être pris en considération dans la pensée politique nationale, notamment dans le processus de stratégie de réduction de la pauvreté, et l'établissement des rapports sur les OMD :

(i) Il a des implications pour la conception des politiques générales. Une caractéristique frappante de nombreux programmes bien intentionnés de lutte contre la pauvreté est qu'ils sont conçus comme si nous vivions dans un monde sans risques. Les populaires programmes de transferts de fonds conditionnels (proposant de donner de l'argent aux foyers à condition que leurs enfants soient inscrits à l'école) peuvent avoir un impact substantiel en règle générale, mais ont tendance à ignorer le fait que pendant les crises (tels que des problèmes de santé au sein de la famille ou une sécheresse), le montant d'argent nécessaire pour permettre à

une famille de maintenir son enfant à l'école peut s'avérer sensiblement plus élevé que durant une période normale. De même, les programmes de réforme institutionnelle ou économique peuvent entraîner des difficultés beaucoup plus grandes qu'au cours d'une année normale si d'autres chocs surviennent; et

(ii) Les politiques réduisant les conséquences des risques sur les populations ont un impact positif sur le développement humain et la croissance, bien au-delà de la protection à court terme : elles protègent la capacité des gens à gagner leur vie, et offrent des opportunités de s'engager dans des investissements à long terme risqués. Une large gamme d'actions intégrées sont nécessairement vouées à la plus grande réussite, telles que celles visant à encourager une meilleure épargne et à favoriser les produits de micro-assurance, à renforcer les systèmes d'appui mutuels existants, à investir dans les infrastructures de réduction des risques, des systèmes crédibles de réponse aux catastrophes naturelles et des filets de sécurité sociale flexibles et transparents, accessibles à tous.

**Quelques sources d'informations générales :**

1. Dercon, Stefan (2004) (ed.) " Assurance contre la pauvreté " (" Insurance against Poverty "), Oxford University Press

[Click here](#)

2. Dercon, Stefan (2006) " Vulnérabilité : une micro-perspective " (" Vulnerability: A Micro Perspective ", dans Annual World Bank Conference on Development Economics (ABCDE)--Europe 2006 . Ed. par François Bourguignon, Boris Pleskovic, and Jacques van der Gaag. Washington, DC: Banque mondiale.

[Click here](#)

**Remarque: Idées sur le DH (HD Insights) sont des contributions des membres du réseau et ne représentent pas nécessairement les opinions du PNUD.**