

## Medición del desempleo en los países en desarrollo - Las limitaciones de las estadísticas laborales

La actuación de los mercados laborales se ha elaborado convencionalmente sobre la base de la tasa de desempleo. Pero la pertinencia y la utilidad de la tasa de desempleo para este propósito difiere en las distintas épocas y entre los países. Si nos guiamos por la manera en que actualmente se define y se mide, la tasa de desempleo de muchos países en desarrollo es más baja que las tasas en los países de la OCDE. Esto no quiere decir que los mercados laborales sean más efectivos en esos países en desarrollo. El desempleo, definido como la falta absoluta de trabajo, es únicamente una manifestación de los problemas en materia de empleo a que esos países hacen frente.

El concepto de desempleo no siempre es significativo en los países en desarrollo y ello por varias razones. En primer lugar, la mayoría de los países en desarrollo carece de programas de alivio al desempleo, dejando que aquellos que carecen formalmente de empleo se dediquen a actividades en el sector no estructurado para poder sobrevivir. Esta clase de trabajo no les mantendrá empleados a jornada completa, ni les proporcionará ingresos suficientes para mantener un nivel de vida decente. En segundo lugar, un alto porcentaje de personas son trabajadores autónomos. Cuando estos trabajadores pasan por periodos sin trabajo, no tratan de buscar un empleo oficial sino que intentan desempeñar otras actividades alternativas de trabajo autónomo, incluso aunque puedan generar ingresos más bajos que sus

actividades usuales. En tercer lugar, el trabajo en las comunidades rurales está a menudo organizado en función de arreglos tradicionales, con el trabajo disponible distribuido entre todos los trabajadores a costa de disminuir las horas de su jornada laboral. Por consiguiente, el problema en los países en desarrollo se resume a menudo como subempleo -falta parcial de trabajo, bajos ingresos y subutilización de calificaciones o baja productividad- y no como desempleo que es la manera en que normalmente se mide.

El subempleo se ha reconocido actualmente como un fenómeno importante en los países de la OCDE, al igual que en Europa central y oriental y la CEI, a medida que los trabajadores sufren la reducción del tamaño de las empresas y las reorganizaciones. Muchos trabajadores en esas economías carecen de oportunidades para desempeñar el tipo de trabajo para el que están capacitados y desearían desempeñar. En consecuencia, su productividad o la duración de la jornada laboral son menores de lo que podrían y desearían realizar, o pueden estar desempleados o abandonar permanentemente la fuerza de trabajo.

Aunque resulta difícil medir estos aspectos del empleo, en más de 50 países de todo el mundo se están elaborando estadísticas sobre subempleo. El siguiente paso es recopilar estos datos y tratar de establecer una base internacional de datos de estadística del subempleo.