

 [english version](#) | [version française](#) | [versión en español](#)

## Idées sur le DH

Réseaux RDH Janvier 2008 No. 16



### ***Inclusion sociale et développement humain***

Susanne Milcher et Andrey Ivanov, Centre régional du PNUD à Bratislava

Pendant les deux dernières décennies, les acteurs du développement international ont vu une augmentation croissante des préoccupations liées à la pauvreté, à la marginalisation et à diverses formes de privation. Deux concepts se détachent de manière très nette à cet égard : le développement humain et l'inclusion sociale. Ils ne sont pas interchangeables mais complémentaires et traitent en profondeur d'aspects spécifiques de la pauvreté vue comme un problème multidimensionnel. Ce qui unit ces deux concepts c'est que les individus sont placés au cœur de la problématique d'élaboration de politiques afin d'essayer de parvenir à l'objectif global d'amélioration de leurs chances et de réalisation de leur potentiel.

#### ***Qu'est-ce que l'inclusion sociale ?***

L'inclusion sociale est un concept relativement nouveau lancé en particulier par l'Union européenne (UE). L'UE définit l'inclusion sociale comme " le processus garantissant que les personnes menacées par l'exclusion sociale et la pauvreté puissent obtenir les possibilités et les ressources indispensables afin de participer pleinement à la vie économique, sociale et culturelle et de jouir d'un niveau de vie et d'un bien-être considérés comme normaux au sein de la société dans laquelle ils vivent ".

Par conséquent, on comprend l'inclusion sociale à la fois comme un concept relatif où l'exclusion peut simplement être mesurée en comparant les situations de certains individus (ou groupes ou encore communautés) par rapport à d'autres, dans un endroit et à une période donnés, et comme un concept normatif mettant l'accent sur le droit de l'individu à " avoir une vie lui donnant la possibilité d'être membre à part entière d'une communauté ".

Afin d'obtenir ces droits, les politiques d'inclusion doivent traiter les carences institutionnelles provenant d'actes d'exclusion de la part de divers agents sur la base d'attitudes sociales et de pouvoir et donnant lieu à des désavantages multiples basés sur le genre, l'âge, l'appartenance ethnique, le lieu de vie, le statut économique, l'éducation, la santé ou les handicaps, etc. Les politiques d'inclusion sociale cherchent à corriger les conséquences négatives de certaines politiques, qu'elles soient intentionnelles (discrimination systématique) ou fortuites (incapacité de reconnaître l'impact différentiel des politiques sur des individus ou des groupes).

#### ***Comment l'inclusion sociale complète-t-elle les préoccupations du PNUD quant au développement humain ?***

Ces deux concepts mettent l'accent sur les individus et vont au-delà du bien-être matériel. Le développement humain met l'accent sur l'importance de l'éducation, l'accès aux services sociaux appropriés (santé et éducation en particulier), la durabilité environnementale, les garanties pour une liberté politique de base, l'égalité des sexes et le respect des droits des citoyens. Les restrictions dans l'un ou l'autre de ces domaines sont considérées comme néfastes à la liberté de choix des êtres

humains. L'exclusion sociale peut également être comprise comme une privation de " moyens " allant au-delà d'un manque de ressources. En fait il est difficile pour un pays de se targuer d'avoir un niveau élevé de développement humain si l'exclusion sociale y est toujours présente.

L'inclusion sociale ajoute la dimension institutionnelle de l'exclusion (les agents, institutions et processus favorisant cette exclusion) au concept de développement humain. Une perspective d'inclusion sociale peut ainsi contribuer à améliorer les stratégies visant à parvenir au développement humain en traitant les questions de discrimination, d'exclusion, d'impuissance à réagir face à une situation et de lacunes quant à la reddition de comptes comme étant à l'origine de la pauvreté et des autres problèmes de développement. Ces deux concepts sont complémentaires en ce qui concerne les politiques, le développement humain mettant plus particulièrement l'accent sur ce qui doit être fait et l'inclusion sociale sur la façon dont les mesures doivent être mises en œuvre.

Les cadres de politiques pour le développement humain et l'inclusion sociale dépendent beaucoup de la volonté politique, sauf dans l'UE où les Etats membres ont convenu de réduire la pauvreté et l'exclusion sociale avant 2010 et où cette obligation est contrôlée par un cadre de mesure commun (les indicateurs Laeken). En dehors de l'UE, le cadre des OMD (adapté aux contextes nationaux ou locaux) peut être utilisé pour contrôler à la fois les résultats des politiques d'inclusion sociale et de développement humain. A cet effet cependant, les cibles et les indicateurs des OMD doivent refléter les priorités et les problèmes nationaux et locaux.

### ***Mesurer l'inclusion sociale et le développement humain***

Bien que partant de perspectives différentes, le cadre de travail de l'inclusion sociale comme du développement humain traite des questions de marginalisation et d'exclusion. Par conséquent, il semble logique de s'attendre à ce que les indicateurs utilisés soient sémantiquement et contextuellement proches. En effet, les indicateurs d'inclusion sociale et de développement humain mettent surtout l'accent sur la pauvreté, l'emploi, l'éducation, la santé et la participation civique et politique. L'inclusion sociale étant un concept relatif, elle met l'accent sur la mesure des inégalités.

Étant donné la complexité de ces problèmes et la variété de leurs déterminants, il n'existe pas d'indicateur unique qui puisse à lui seul rendre compte de manière exhaustive de l'ampleur des problèmes. C'est la raison pour laquelle les indicateurs d'inclusion sociale et de développement humain (ainsi que les indicateurs pour les OMD au niveau national) ne sont pas interchangeable mais très complémentaires et devraient être pris en compte comme des degrés différents d'une réalité multidimensionnelle complexe.

Ces deux cadres partagent également des enjeux similaires en ce qui concerne la disponibilité des données. Comme l'exclusion existe au niveau local ou des communautés, des données ventilées par lieu géographique et caractéristiques telles que l'appartenance ethnique ou le handicap est une condition préalable pour mesurer les progrès vers l'inclusion sociale. Pourtant, ces données bien souvent n'existent pas ou sont considérées comme trop difficiles ou délicates à collecter. L'enjeu réel d'une mesure pertinente du développement humain et de l'inclusion sociale est donc d'aller au-delà des moyennes nationales.

### ***Perspective***

Il est fort probable que l'inclusion sociale devienne de plus en plus importante dans les efforts de développement international en fournissant un espace pour traiter les questions complexes de discrimination sociale, d'inégalités et de fragmentation sociale. En mettant l'accent sur le droit de l'individu à une qualité de vie décente, elle souligne davantage l'importance du développement humain et contribue directement à améliorer les possibilités de développement humain. Un travail novateur sur les instruments de mesure et les données pourra même rapprocher ces deux concepts à l'avenir.

### ***Quelques lectures générales :***

1. Atkinson, A.B., Cantillon, B., Marlier, E. and Nolan, B. (2002), Social Indicators. The EU and Social Inclusion, Oxford University Press, Oxford.

2. Marlier, E., Atkinson, T., Cantillon, B. and Nolan, B. (2007), The EU and Social Inclusion: Facing the Challenges, The Policy Press.
3. Public Policy Responses to Social Exclusion, by ODI - Background paper commissioned by DFID.  
[Click here](#)
4. Reducing Poverty by Tackling Social Exclusion, A DFID Policy Paper, 2005  
[Click here](#)
5. Social Exclusion, Concepts, Findings and Implications for the MDGs - Background Paper commissioned by DFID by Naila Kabeer.
6. UNDP, 2006, At Risk: Roma and the Displaced in Southeast Europe, Bratislava.  
[Click here](#)
7. UNDP, 2006, NHDR Croatia: Unplugged: Faces of Social Exclusion in Croatia, Zagreb.  
[Click here](#)
8. UNDP, 2006, Poverty, Unemployment and Social Exclusion, Zagreb.  
[Click here](#)
9. UNDP, 2006, Social Exclusion and Integration in Poland: Indicators-Based Approach, Warsaw.
10. UNDP, 2007, NHDR BiH: Social Inclusion in Bosnia and Herzegovina, Sarajevo.  
[Click here](#)

**Remarque: Idées sur le DH (HD Insights) sont des contributions des membres du réseau et ne représentent pas nécessairement les opinions du PNUD.**