

RAPPORT MONDIAL SUR LE DÉVELOPPEMENT HUMAIN 2003

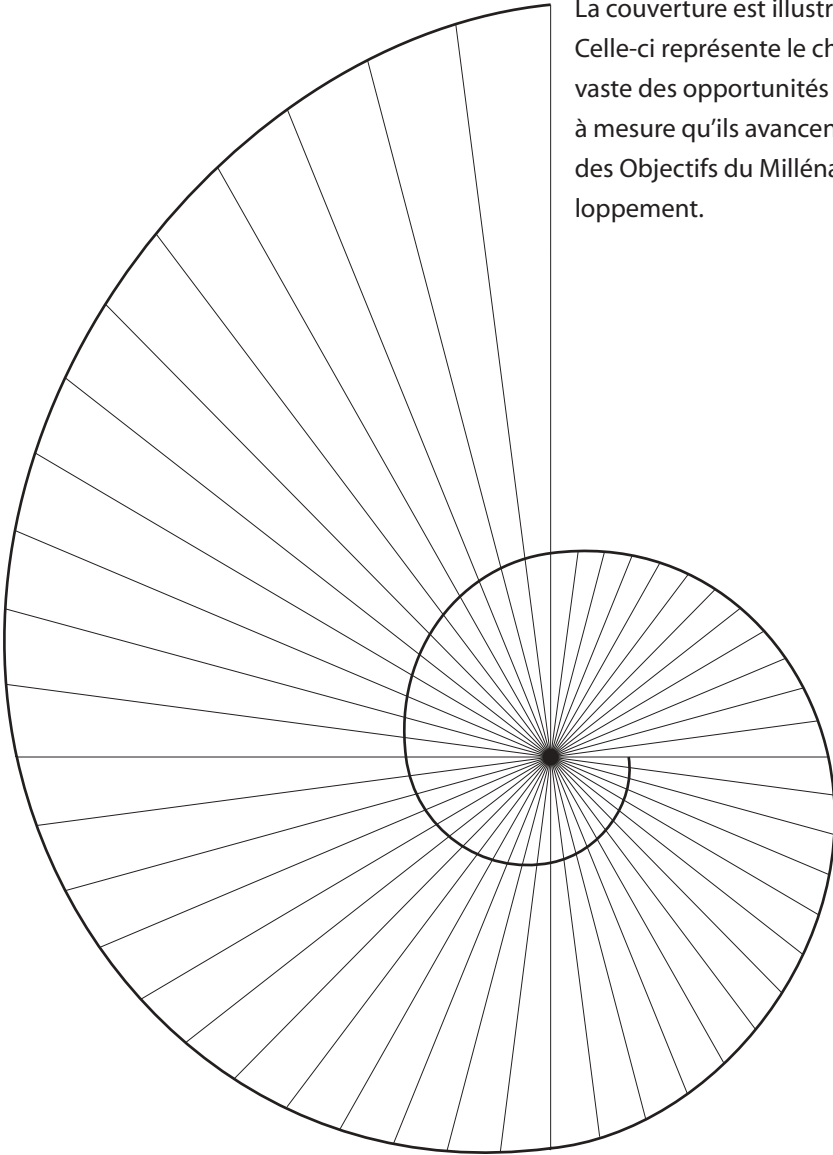
Les Objectifs du Millénaire
pour le développement :
Un pacte entre les pays
pour vaincre la pauvreté
humaine



Publié pour le
Programme des Nations Unies
pour le développement (PNUD)
par

 **ECONOMICA**

49, rue Héricart, 75015 Paris



La couverture est illustrée par une spirale. Celle-ci représente le champ toujours plus vaste des opportunités offertes aux pays, à mesure qu'ils avancent vers la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement.

MEMBRES DE L'ÉQUIPE CHARGÉE DE LA RÉDACTION DU
Rapport mondial sur le développement humain 2003

Directrice et rédactrice en chef
Sakiko Fukuda-Parr

Conseillère spéciale
Nancy Birdsall

Équipe du PNUD

Silva Bonacito, Emmanuel Boudard, Carla De Gregorio, Haishan Fu (directrice des statistiques), Claes Johansson, Christopher Kuonqui, Santosh Mehrotra, Tanni Mukhopadhyay, Omar Noman (directeur adjoint), Stefano Pettinato, David Stewart, Aisha Talib, Nena Terrell et Emily White

Principaux consultants

Nancy Birdsall, Fernando Calderón, Isidoro P. David, Angus Deaton, Diane Elson, Richard Jolly, James Manor, Ann Pettifor, Sanjay Reddy et Frances Stewart

Conseiller statistique : Tom Griffin

Assistance éditoriale : Charis Gresser et Bruce Ross-Larson

Maquette : Gerald Quinn

Traduction : Architexte (Paris)

Avec la contribution exceptionnelle de
Jeffrey Sachs

Les rédacteurs ont travaillé en étroite collaboration avec
l'Équipe du Projet du Millénaire

John McArthur (directeur), Chandrika Bahadur, Michael Faye, Margaret Kruk, Guido Schmidt-Traub et Thomas Snow, ainsi que

les principaux contributeurs et coordinateurs des équipes de travail du Projet du Millénaire

Jhoney Barcarolo, Nancy Birdsall, Kwesi Botchwey, Mushtaque Chowdhury, Prarthna Dayal, Lynn Freedman, Pietro Garau, Caren Grown, Amina Ibrahim, Calestous Juma, Yolanda Kakabadse Navarro, Alec Irwin, Zahia Khan, Jim Kim, Yee-Cheong Lee, Roberto Lenton, Ruth Levine, Don Melnick, Patrick Messerlin, Eva Ombaka, Joan Paluzzi, Mari Pangestu, Geeta Rao Gupta, Allan Rosenfield, Josh Ruxin, Pedro Sanchez, Sara Scherr, Elliott Sclar, Burton Singer, Smita Srinivas, M.S. Swaminathan, Paulo Teixeira, Awash Teklahaimanot, Ron Waldman, Paul Wilson, Meg Wirth, Albert Wright et Ernesto Zedillo

Copyright © 2003
Programme des Nations Unies
pour le développement (PNUD)
1 UN Plaza, New York, New York, 10017, États-Unis

Publié par
ECONOMICA
49, rue Héricart
75015 Paris
France

ISBN 2-7178-4700-6

Il est interdit, sauf accord préalable et écrit de l'éditeur, de reproduire (notamment par photocopie), partiellement ou totalement, le présent ouvrage, de le stocker dans une banque de données ou de le communiquer au public, sous quelque forme et de quelque manière que ce soit.

Maquette et couverture : Gérald Quinn, Quinn Information Design, Cabin John, Maryland (États-Unis)

Préface

Ce rapport traite d'une idée simple, qui répond à une exigence de notre temps : les Objectifs du Millénaire pour le développement.

Ces Objectifs, au nombre de huit, ont été conçus à partir d'un texte historique : la Déclaration du Millénaire, adoptée par 189 pays lors du Sommet du Millénaire, organisé en septembre 2000 sous l'égide des Nations Unies. Ils vont de la réduction de moitié de l'extrême pauvreté à la scolarisation dans le primaire de tous les garçons et de toutes les filles d'ici 2015, en passant par l'arrêt de la propagation du VIH/sida. Aujourd'hui, ils transforment la manière d'envisager le développement : partout dans le monde, gouvernements nationaux, organismes d'aide et mouvements de la société civile ont entrepris de réorienter leurs activités en fonction de ces Objectifs.

Cependant, au-delà des engagements de principe, ce rapport montre très clairement que, dans la pratique, les retards s'accumulent déjà. C'est l'un des constats incontestables de ce rapport. En prenant le monde dans son ensemble, il apparaît certes que l'on est sur la bonne voie pour atteindre certains des Objectifs. Cependant, si l'on examine la situation région par région ou pays par pays, il est clair que le travail qui reste à faire est considérable. Au cours de la dernière décennie, la pauvreté s'est aggravée dans plus de 50 pays. Dans beaucoup d'autres, l'espérance de vie s'amenuise sous l'effet du VIH/sida. Certains de ceux dont les résultats sont les plus alarmants – et qui sont souvent déchirés par les conflits – voient leurs taux de scolarisation se réduire et l'accès aux soins de santé de base chuter. Presque partout, enfin, l'environnement se dégrade.

Dans la partie centrale du rapport, les auteurs identifient les problèmes les plus graves, analysent ce qu'il faut faire pour inverser les régressions et présentent des propositions concrètes sur la manière d'accélérer les progrès dans tous les pays, de sorte d'atteindre la totalité des Objectifs. Ce faisant, ils montrent aussi, de façon convaincante, pourquoi, même dans les pays les plus pauvres, on peut toujours espérer y parvenir. Cependant, même si les Objectifs situent le développement dans un cadre nouveau, qui exige des résultats et implique que les responsables rendent compte de leurs actions, ils ne constituent pas un instrument de programmation. Par ailleurs, la volonté politique et l'inventivité qui président à toute tentative d'atteindre les objectifs ne peuvent être opérantes qu'à condition de déboucher sur des stratégies nationales de développement dont les populations se sentiront maîtresses – stratégies qui doivent s'appuyer sur de solides connaissances scientifiques, des moyens économiques appropriés et une gouvernance alliant transparence et sens des responsabilités.

C'est la raison pour laquelle ce rapport propose un *Pacte du Millénaire pour le développement*. Ce texte s'appuie sur l'engagement pris par les dirigeants du monde entier en 2002, lors de la Conférence de Monterrey sur le financement du développement : constituer « un nouveau partenariat entre pays développés et en développement ». Un partenariat dont l'objectif est simple : mettre en œuvre la Déclaration du Millénaire. Ce pacte trace un cadre général énonçant comment il est possible d'ajuster les stratégies nationales de développement, ainsi que le soutien provenant des donateurs, des organisations internationales et d'autres acteurs, de sorte de mieux répondre à la nature et à l'ampleur des défis que représentent les Objectifs. Il définit en outre les responsabilités de chacune des parties : il revient aux pays pauvres d'adopter des réformes audacieuses et aux pays donateurs de se rapprocher d'eux et de soutenir ces efforts.

Il ne s'agit pas de proposer une énième nouvelle vision, pas plus qu'une solution universelle aux problèmes du monde en développement : trop de projets de ce type ont fini aux oubliettes au cours des cinquante dernières années. Le Pacte du Millénaire pour le développement cherche plutôt à mettre en lumière les domaines clefs d'intervention qui devraient guider les efforts nationaux et l'appui de la communauté internationale en direction de ces Objectifs. Ces domaines d'intervention vont de la gouvernance démocratique à la stabilité économique, en passant par les actions en faveur de la santé et de l'éducation. Dans les pays à revenu intermédiaire, ces mesures devraient être intégrées aux processus budgétaires habituels et aux stratégies de développement à long terme. Dans les pays les plus pauvres, les documents de stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) sont probablement l'instrument le plus approprié à cette fin. Il n'y a pas lieu de chercher la nouveauté à tout prix ou de faire peser un fardeau supplémentaire sur des autorités nationales déjà surchargées, mais de proposer des idées concrètes pour que les nobles paroles de la Déclaration du Millénaire – placer la pauvreté en tête des préoccupations mondiales – trouvent un écho dans des plans d'action véritables, dont les pays concernés puissent se sentir pleinement responsables, afin que ces paroles deviennent réalité.

Il existe de bonnes raisons – d'ordre technique – pour ce faire. Comme ce rapport le montre sans ambiguïté, non seulement les Objectifs concourent au développement humain, mais ils peuvent aussi être atteints, à condition que l'on y consacre des politiques pertinentes et des ressources suffisantes. Cependant, leur véritable force est de nature politique : il s'agit de la première vision globale du développement qui bénéficie de l'aval politique de la

planète entière, tout en se concentrant clairement sur les êtres humains les plus pauvres et en se donnant les moyens d'agir directement en faveur de ces populations.

Les pauvres sont préoccupés par ce qu'il advient de leur niveau de revenu. Les pauvres sont préoccupés par la question de savoir si leurs enfants iront à l'école. Ils sont préoccupés par les discriminations dont leurs filles pourraient être victimes dans leur accès à l'instruction. Ils se préoccupent énormément des pandémies et des maladies infectieuses telles que le VIH/sida, qui ravagent des communautés entières, en Afrique notamment. Et ils se préoccupent beaucoup de leur environnement et de la possibilité de disposer d'eau potable et d'installations sanitaires appropriées. À l'heure où la démocratie gagne l'ensemble du monde en développement, les pauvres peuvent enfin faire davantage que se préoccuper de ces questions.

Dans un sens très concret, les Objectifs constituent un manifeste en faveur du développement destiné aux gens ordinaires, partout dans le monde. Ils forment de façon synthétique des enjeux mesurables et délimités dans le temps, que chacun peut aisément comprendre. Plus encore, tout individu, sous réserve de disposer des données appropriées, peut désormais demander des comptes à ses gouvernants et à la communauté internationale au regard de ces Objectifs.

Pourquoi est-ce important ? Parce que, si le Pacte du Millénaire pour le développement traite principalement des sept premiers Objectifs et de la manière dont ils s'appliquent aux pays en développement, on peut affirmer sans crainte d'exagérer que le succès ou l'échec global du nouveau partenariat que le monde s'efforce de bâtir dépendra de la capacité à réaliser – ou non – le huitième objectif : celui qui énonce les engagements des pays riches à aider les pays pauvres qui se lancent de bonne foi dans des réformes économiques, politiques et sociales.

Réorienter les ressources nationales pour atteindre les cibles déclinées en fonction des Objectifs du Millénaire pour le développement, accroître ces ressources, renforcer la gouvernance et les institutions, adopter des politiques économiques et sociales raisonnées : tous ces efforts sont nécessaires pour concrétiser les Objectifs, mais loin d'être suffisants. C'est l'une des conclusions essentielles de cet ouvrage. Le *Rapport mondial sur le développement humain* regorge d'exemples de pays modèles sur le plan des réformes, mais qui ne parviennent pas à dégager de croissance forte du fait de leur isolement géographique, d'environnements hostiles ou d'autres handicaps. Cela signifie qu'un soutien extérieur conséquent, bien au-delà du niveau actuel, est indispensable pour leur permettre d'avancer sur la voie du développement.

Les initiatives de longue haleine pour réduire de moitié l'incidence de la faim et de la pauvreté sont vouées à l'échec s'il n'y a pas de restructuration fondamentale du système mondial des échanges – en particulier dans l'agriculture. Il importe notamment que les pays riches renon-

cent à leurs subventions, abaissent les droits de douane et instaurent des règles du jeu plus équitables. Le combat contre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies se soldera par une défaite si l'on ne parvient pas à fournir aux pays pauvres des médicaments et vaccins essentiels en quantité suffisante et à des prix abordables. Certains des pays les plus pauvres ne pourront jamais assainir durablement leurs finances publiques sans un allègement plus important et plus systématique de leur dette. Enfin, et surtout, il faut garder à l'esprit que les estimations chiffrant à 50 milliards de dollars par an le surcroît d'aide au développement nécessaire pour atteindre les Objectifs constituent un minimum. Et que ces estimations supposent un redéploiement de grande ampleur des ressources nationales et des autres moyens de financement, ainsi qu'un meilleur accès à ces ressources et moyens.

Les Objectifs procèdent d'un concept primordial : mieux maîtriser la mondialisation pour la mettre au service des pauvres. Pour que ce concept devienne réalité, ces Objectifs doivent être considérés comme un tout indivisible. C'est un ensemble porteur d'une promesse sans précédent : améliorer le développement humain sur toute la planète. Et une promesse que tous les pays du globe se sont engagés à tenir. Le défi consiste à rappeler leur promesse à ces pays et à les aider à atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement.

Chaque édition du *Rapport mondial sur le développement humain* est le fruit d'un travail collectif, qui bénéficie de l'aide et des compétences, non seulement d'une équipe soudée et dévouée, mais aussi d'un cercle beaucoup plus large d'amis et de conseillers. Cette année, ce cercle a été beaucoup plus étendu qu'auparavant. Le PNUD a en effet pu s'inspirer des premiers travaux entrepris par le Projet du Millénaire, qui réunit plus de 300 décideurs politiques, praticiens et experts du monde entier. Les membres de ce réseau consacrent leur temps, leur savoir et leur dynamisme à un effort sur trois ans visant à cartographier les nouvelles stratégies destinées à aider les pays du monde à atteindre les Objectifs.

Comme ceux qui l'ont précédé, le présent rapport constitue une analyse menée en toute indépendance, afin de faire progresser le débat sur le développement humain. Il ne s'agit pas d'une déclaration formelle énonçant la politique des Nations Unies ou du PNUD. Néanmoins, parce qu'il brosse le tableau des principaux obstacles et des principales opportunités liés au développement sur les dix prochaines années, nous pensons qu'il contribue à définir un programme ambitieux pour le PNUD et pour nos partenaires de développement au cours des mois et des années à venir.



Mark Malloch Brown
Administrateur du PNUD

Les analyses et les recommandations exprimées dans ce rapport ne reflètent pas nécessairement les opinions du Programme des Nations Unies pour le développement, de son conseil d'administration ou de ses États membres. Le *Rapport mondial sur le développement humain* est une publication indépendante réalisée pour le compte du PNUD. Il est le fruit de la collaboration entre des consultants, des conseillers éminents et l'équipe du *Rapport mondial sur le développement humain*. Ces travaux ont été dirigés par Sakiko Fukuda-Parr, Directrice du Bureau du *Rapport mondial sur le développement humain*.

Remerciements

L'élaboration de ce rapport n'aurait pas été possible sans la contribution généreuse d'un grand nombre de personnes et d'organismes.

L'équipe qui a rédigé cet ouvrage exprime sa gratitude particulière à la Campagne de promotion des Objectifs du Millénaire pour le développement, dirigée par Eveline Herfkens, au Projet du Millénaire, dirigé par Jeffrey Sachs, ainsi qu'à l'Initiative de suivi des Objectifs du Millénaire pour le développement à l'échelle nationale, sous l'autorité de Jan Vandemoortele, pour l'étroite coopération dont ces trois organismes ont fait preuve.

CONTRIBUTIONS

Ont contribué aux recherches générales qui ont nourri ce rapport : Nancy Birdsall et Michael Clemens, Fernando Calderón et Christopher Pinc, Isadoro P. David, Angus Deaton, Richard Jolly, James Manor, Ann Pettifor et Romilly Greenhill, Sanjay Reddy et Camelia Miniou, ainsi que Frances Stewart.

Ont contribué aux études nationales thématiques commandées pour les besoins de cet ouvrage : Halis Akder, Gustavo Arriola, Nirupam Bajpay, Edgar Balsells, Shuming Bao, Prosper Backiny-Yetna, Siaka Coulibaly, Michael Faye, Juan Alberto Fuentes, Ricardo Fuentes, John McArthur, Carlos Alonso Malaver, Rosane Mendonça, Solita T. Monsod, Toby T. Monsod, Andrés Montes, Marc Raffinot, Lucía Mina Rosero, Jeffrey Sachs, Alfredo Sarmiento, Thomas Snow, Irena Topinska, Sandra Álvarez Toro, Wing Woo et Natalia Zubarevich.

Le Fonds d'affectation spéciale thématique pour l'environnement, du Bureau de la politique de développement du PNUD, a apporté des contributions particulières au chapitre sur l'environnement. C'est notamment le cas de Peter Hazelwood, Susan McDade, Charles McNeill, Alvaro Umana et Jake Werksman, sous la houlette de

Karen Holmes.

Plusieurs institutions et entités ont généreusement partagé avec nous les résultats et les informations dont elles disposaient. C'est le cas de la Banque mondiale, du Bureau du Haut commissaire des Nations Unies pour les réfugiés, du Bureau international du travail, du Center for International Comparisons (université de Pennsylvanie), du Centre d'analyse de l'information relative au gaz carbonique, du Centre des Nations Unies pour les établissements humains, de la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, du Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies, de la Division de la population des Nations Unies, de la Division de statistique des Nations Unies, du Fonds des Nations Unies pour la population, du Fonds des Nations Unies pour l'enfance, du Haut commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, de l'Institut de statistique de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture, de l'Institut international d'études stratégiques, de l'Institut interrégional de recherche des Nations Unies sur la criminalité et la justice, de la Luxembourg Income Study, de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, de l'Organisation de coopération et de développement économiques, de l'Organisation mondiale du commerce, de l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle, de l'Organisation mondiale de la santé, du Programme commun coparrainé par les Nations Unies sur le VIH et le sida, du Programme des Nations Unies pour l'environnement, de la Section des traités du Bureau des affaires juridiques des Nations Unies, de Statistique Canada, du Stockholm International Peace Research Institute, de l'Union internationale des télécommunications et de l'Union interparlementaire.

Le chapitre 2 a bénéficié des cartes nationales dressées par le Consortium pour un réseau international d'information en sciences de la terre

(CIESIN), et en particulier par Deborah Balk, Gregory Booma, Melanie Brickman et Marc Levy.

COMITÉS DE CONSULTANTS

Ce rapport a profité dans une très large mesure des conseils et orientations éclairés d'experts éminents réunis au sein d'un comité de consultants extérieurs. Citons ici : Sudhir Anand Per Pinstrup Anderson, Peggy Antrobus, Roberto Bissio, Shahid Javed Burki, Angus Deaton, Geoffrey Heal, Ellen t'Hoen, Danuta Hübner, Nicolas Imboden, Richard Jolly, K.S. Jomo, Stephen Lewis, Nora Lustig, James Manor, Solita Monsod, Emmanuel Tumisimi Mutebile, Ann Pettifor, Surin Pitsuwan, Jorge F. Quiroga, Steve Radelet, Gustav Ranis, Kate Raworth, Sanjay Reddy, Mary Robinson, Iyer Saradha, Arjun Sengupta, George Soros, Frances Stewart, Paul Streeten, Miguel Szekely, Robert Wade et Ngaire Woods. Le comité de consultants sur les statistiques se composait, quant à lui, de Sudhir Anand, Paul Cheung, Willem DeVries, Lamine Diop, Carmen Feijo, Andrew Flatt, Paolo Garonna, Robert Johnston, Irena Krizman, Nora Lustig, Ian Macredie, Marion McEwin, Tim Smeeding, Joseph Stiglitz et Michael Ward.

CONSULTATIONS

Un grand nombre de personnes consultées pendant la rédaction de ce rapport nous ont fourni des avis, des informations et des documents très précieux. L'équipe du rapport aimerait ici remercier Carla Abouzahr, Masood Ahmed, Claude Akpabie, Diana Alkaron, Sahin Alpay, Philip Alston, Brian Ames, Shaida Badiée, Deborah Balk, Christian Barry, Grace Bediako, Misha Belkindas, Julia Benn, Anna Betran, Surjit Bhalla, Yonas Biru, Ties Boerma, Gregory Booma, Virginia Braunstein, Melanie Brickman, Heinrich Brünger, Edélisa Carandang, Gabriella Carolini, Marion Cheatle, Nicholas Chipperfield, David Cieslikowski, Patrick Cornu, Andrew Creese, Gloria Cuaycong, Alberto Pedro D'Alotto, Sufian Daghra, Shantayanan Devarajan, Volodymyr Demkine, Michael Doyle, Elizabeth Drake, Jean Drèze, Marta Gacic-Dobo, Graham Eele, Simon Ellis, Karen Fabre, Neil Fantom, Shahrokh Fardoust, Kayode Fayemi, Karen Fogg, Phillip Fox, Marta Gacic-Dobo, Gourishankar Ghosh, Alexandre Goubarev, Stefanie Grant, Isabelle Guillet, Em-

manuel Guindon, Messaoud Hammouya, Sufian Abu Harb, Ines Havet, Eveline Herfkens, Harvey Herr, John Hilary, Nadia Hijab, Masako Hiraga, John Hough, Karen Holmes, Béla Hovy, José Augusto Hueb, Roslyn Jackson, Daniel Janzen, Jens Johansen, Lawrence Jeff Johnson, Robert Johnston, Karen Judd, Kei Kawabata, Taro Komatsu, Eline L. Korenromp, Aki Kuwahara, Olivier Labe, Mark Lattimer, Henri Laurencin, Sophia Lawrence, Haeduck Lee, Richard Leete, Corinne Lennox, Mark Levy, Denise Lievesley, Rolf Luyendijk, Nyein Nyein Lwin, Doug Lynd, Gordon McCord, Jeff McNeely, Esperanza C. Magpantay, Mary Mahy, Kamal Malhotra, Stephen Marks, Pratibha Mehta, José Antonio Mejia, Clare Menozzi, Jorge Mernies, Camelia Minouiu, Franco Modigliani, Roland Monasch, Sufian Mushasha, Maryann Neill, Aimée Nichols, Ann Orr, Jude Padyachy, François Pelletier, Francesca Perucci, Rudolphe Petras, Marina Ponti, William Prince, Agnes Puymoyen, Tatiana Rosito, William Ryan, Sudhir Shetty, Antoine Simonpietri, Anuja Singh, Armin Sirco, Anatoly Smyshlyaev, Abigail Spring, Petter Stålenheim, Eric Swanson, Sirageldin Suliman, Minoru Takada, Gordon Telesford, Javier Teran, Benedicte Terryn, Nyi Nyi Thaug, Michel Thieren, Irene Tinker, Zineb Touimi-Benjelloun, Pierre Varly, Neff Walker, Tessa Wardlaw, Catherine Watt, Simon Wezemon, Caitlin Wiesen, Robertson Work, Nuri Yildirim, A. Sylvester Young, Zohra Yusuf, Elizabeth Zaniewski et Hania Zlotnik.

Des consultations ont également eu lieu avec différents organismes lors des ateliers sur les Objectifs du Millénaire pour le développement à Dhaka (Bangladesh) et Bratislava (Slovaquie), avec des représentants de la société civile lors du Forum social mondial de Porto Alegre (Brésil) et lors de tables rondes qui se sont tenues à l'occasion du Forum social asiatique d'Hyderabad. L'équipe exprime ici sa gratitude particulière à Roberto Bissio, Marina Ponti et Caitlin Wiesen, pour avoir facilité ces consultations.

Une consultation informelle sur les statistiques a également permis à notre équipe de bénéficier d'utiles commentaires et suggestions. L'équipe statistique aimerait ici remercier Madhushree Dasgupta, Michael W. Doyle, Simon Ellis, Brian Hammond, Robert Johnston, Gareth Jones, Denise Lievesley, Laila Manji, Robert Mayo, Abdelhay Mechbal, Sulekha Patel, Francesca Perucci, José Pessoa, Eric Swanson, Michel Thie-

ren, Caitlin Wiesen, Abiodun Williams et A. Sylvester Young.

Mentionnons également plusieurs consultations informelles avec le conseil exécutif du PNUD et des confrères au sein de ce programme.

COMITÉ DE LECTURE DU PNUD

Un comité de lecture formé de collègues du PNUD a également formulé des remarques et suggestions et apporté des éléments extrêmement utiles à mesure de la rédaction de ce rapport. Les auteurs souhaiteraient en particulier exprimer leur gratitude à Anne-Birgitte Albrechtsen, Zéphirin Diabré, Djibril Diallo, Moez Doraid, Enrique Ganuza, Nicola Harrington, Ameerah Haq, Rima Khalaf Hunaidi, Selim Jahan, Zahir Jamal, Abdoulie Janneh, Bruce Jenks, Deborah Landey, Khalid Malik, Elena Martinez, Kalman Miszei, Shoji Nishimoto, Hafiz Pasha, Monica Sharma, Mark Suzman, Julia Taft, Alvaro Umana, Jan Vandemoortele, Gita Welch et Jake Werksman.

ASSISTANCE ADMINISTRATIVE

L'assistance administrative nécessaire à l'établissement de ce rapport a été assurée par Oscar Bernal, Renuka Corea-Lloyd, Mamaye Gebretsadik, Maria Leon, Myriame Montrose et Bhagirathi Savage. D'autres collègues du Bureau du *Rapport mondial sur le développement humain* nous ont apporté une aide essentielle. Citons notamment à cet égard : Sarah Burd-Sharps, Ana Cutter, Carolina Den Baas, Sharmila Kurukulasuriya, Juan Pablo Mejia, Mary Ann Mwangi et Frédéric Teboul. Ce rapport a en outre bénéficié du travail très consciencieux de la part de stagiaires. Il convient ici de remercier : Nicola Baroncini, Bethany Donithorn, Abdoulie Abrar Janneh, Barcai M. Karim, Alia Malik, Nebi Ayele, Julia Wanjiru Schwarz Wilatluk Sinswat et Lara Weisstaub. Gilberto de Jesus et Stephanie Meade ont également beaucoup aidé les équipes chargées de la vulgarisation et des statistiques.

Il convient également de mentionner le soutien très précieux apporté, sur les plans de l'organisation et de l'administration, par Jennifer Copeland, du Projet du Millénaire, Debbie Creque, Dan Nienhauser et Martha Synnott, de l'Earth Institute de la Columbia University, et Rana Barar, Lisa Dreier, Evelyn Luciano, Alissa Schmelz, Brian Torpy, Christie Walkuski et Hay-

nie Wheeler, au sein des équipes de travail du Projet du Millénaire.

Liliana Izquierdo, Juan Luís Larrabure, Natalia Palgova et Gerardo Nuñez, du Bureau des services d'appui aux projets des Nations Unies, ont aussi fourni à l'équipe de rédaction un soutien administratif et logistique essentiel.

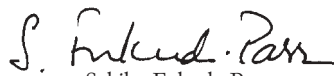
TRADUCTION

La logistique, la promotion, la traduction et la distribution du rapport ont été assurées par le Bureau des communications de l'Administrateur, et en particulier par Hilda Paqui, Pia Reunala, Maureen Lynch, William Orme et Erin Trowbridge, au PNUD, à New York. La traduction en langue française a été réalisée par Architexte (Nicolas Froeliger, Marielle Santoni, Martine Delibie et Patricia Lotzer) à Paris. Les traductions ont été relues par Alia Al-Dalli, Jean Barut, Ghaith Faliz, Enrique Ganuza, Yolaine Michaud, Cielo Morales et Vladimir Scherbov, ainsi que Jean Fabre et Hélène Castel, de l'équipe du PNUD à Genève. La mise en page et l'impression ont été assurées par la société Jouve.

* * *

L'équipe de rédaction souhaite aussi exprimer sa sincère gratitude à Richard Jolly, Solita Monsod et Jorge F. Quiroga, qui ont relu avec la plus grande attention les versions successives de cet ouvrage et bien voulu partager leurs opinions et les fruits de leurs recherches les plus récentes. Elle tient également à remercier Ian Macredie, Lene Mikkelsen et Darryl Rhoades, qui ont fait de même pour les données utilisées dans ce rapport.

Enfin, la place d'honneur dans ces remerciements revient à Mark Malloch Brown, Administrateur du PNUD, pour l'envergure intellectuelle et l'engagement inconditionnel dont il a fait bénéficier la rédaction de ce rapport. Les auteurs de ce nouveau rapport expriment leurs remerciements pour le soutien qui leur a été apporté et assument entièrement toutes les opinions qui y sont formulées.



Sakiko Fukuda-Parr

Directrice

Rapport mondial sur le développement humain 2003

Table des matières

VUE D'ENSEMBLE

Les Objectifs du Millénaire pour le développement : un pacte entre les pays pour vaincre la pauvreté humaine 1

Le Pacte du Millénaire pour le développement 15

Donner la priorité aux pays marginalisés 15

Des seuils critiques pour échapper aux pièges de la pauvreté 17

Différentes catégories d'actions pour échapper aux pièges de la pauvreté 18

Mettre en œuvre le Pacte du Millénaire pour le développement 20

Conclusion 24

CHAPITRE 1 Les Objectifs du Millénaire pour le développement 27

Un programme pour accélérer le développement humain 27

Origine, évolution et prolongement 29

Les Objectifs mondiaux ont-ils une utilité ? 29

Répondre aux critiques 30

C'est aux pays eux-mêmes de s'approprier les Objectifs mondiaux 30

CHAPITRE 2 Défis à relever en priorité pour atteindre les Objectifs 33

Des contrastes saisissants entre les régions, mais aussi à l'intérieur 34

Les reculs du développement humain au cours des années quatre-vingt-dix 40

Des difficultés à atteindre les Objectifs 43

De bonnes performances pour certains des pays les plus pauvres 45

Creusement des écarts au sein des pays : qui sont les laissés-pour-compte ? 46

CHAPITRE 3 Surmonter les obstacles structurels à la croissance pour atteindre les Objectifs 67

Le développement humain favorise la croissance économique – et inversement 68

Problématiques récentes de la croissance économique mondiale 70

Situation géographique, exigüité des marchés et coût des échanges : trois défis structurels à relever 71

Politiques appropriées : croissance économique et développement humain 74

Faiblesse de l'action publique : déclin économique et pauvreté humaine 75

S'extraire des pièges de la pauvreté 76

Des politiques de croissance qui profitent aux pauvres 78

CHAPITRE 4 Une action publique raisonnée en faveur de la santé et de l'instruction 85

Atteindre l'Objectif relatif à la faim 87

Atteindre les Objectifs relatifs à l'éducation et à l'instruction 92

Atteindre les Objectifs relatifs à la santé	97
Atteindre les Objectifs relatifs à l'eau et aux installations sanitaires	103
Des priorités transversales	107

CHAPITRE 5 Le financement privé dans les secteurs de la santé, de l'éducation et de l'eau 111

Pourquoi les prestataires privés gagnent-ils en importance dans les pays pauvres ?	111
Santé	112
Éducation et instruction	114
Eau et assainissement	116
Des approches prometteuses	117

CHAPITRE 6 Quand l'action publique préserve l'environnement 123

Ressources environnementales	125
Mesures à envisager	126

CHAPITRE 7 Mobiliser les populations pour la réalisation des Objectifs 133

Essor, rôle et exigences de la décentralisation	134
Mouvements de la société civile et nouveaux modes de participation populaire	140

CHAPITRE 8 L'action publique, et non la charité : comment les pays riches peuvent contribuer à la réalisation des Objectifs 145

Une aide plus généreuse et plus efficace	146
Allègement de la dette : aller plus vite et plus loin	152
Échanges : ouvrir les marchés et réduire les subventions	154
La technologie mondiale : partager les fruits du savoir international	157
Respecter les engagements énoncés dans la Déclaration du Millénaire : l'action publique, non la charité	160

Notes 163

Note bibliographique 167

Bibliographie 169

CONTRIBUTION SPÉCIALE

Pauvreté, mondialisation et croissance : quelques aperçus sur certains des liens statistiques	<i>Joseph E. Stiglitz</i>	80
---	---------------------------	----

ENCADRÉS

1.1	Objectifs du Millénaire pour le développement, développement humain et droits de l'homme : une motivation commune	28
1.2	Les objectifs mondiaux ont-ils une utilité ?	31
2.1	Renforcer les moyens statistiques : une demande sans précédent, des besoins urgents	35
2.2	Inégalités de revenu dans le monde : écarts honteux et tendances ambiguës	39
2.3	Mesure de la pauvreté monétaire : où fixer le seuil ?	42
2.4	Quand les Objectifs sont une perspective lointaine : définition des pays prioritaires et absolument prioritaires	44
2.5	Les Objectifs au regard des conflits armés	45
2.6	Quelques années – plutôt que des décennies – peuvent suffire pour accomplir de grandes avancées	46
2.7	Détailler les données à l'intérieur des pays : les rapports nationaux sur le développement humain	47
2.8	Guerres à l'intérieur des frontières nationales	48
3.1	Rythme de croissance nécessaire pour réduire de moitié la pauvreté monétaire	67

3.2	Le Bangladesh : un pays étendu et continental, avec une façade maritime	71
3.3	Les défis à relever dans la région andine	72
3.4	Chine et Inde : une croissance impressionnante, mais aussi d'importantes disparités	73
3.5	Les Objectifs du Millénaire pour le développement dans les pays en guerre	77
3.6	Quelles conditions pour que le Pacte du Millénaire pour le développement soit une réussite en Ouganda ?	79
4.1	Capacités et représentation des femmes – un enjeu clé pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement	86
4.2	Les enseignements des premiers de la classe dans la santé et l'éducation	87
4.3	Améliorer la fertilité des sols en Afrique subsaharienne	91
4.4	Politiques agricoles et sécurité alimentaire	92
4.5	Dépenses militaires ou éducation ? Les incohérences de l'action gouvernementale	93
4.6	Les réussites de la Thaïlande dans la prévention du VIH	98
4.7	Priorités de l'action publique et interventions techniques	99
4.8	Intégrer les programmes verticaux au fonctionnement des systèmes de santé	102
4.9	Donner à tous l'accès aux médicaments et vaccins essentiels : les succès du Bhoutan	103
4.10	Des équipements sanitaires bon marché en Inde	105
4.11	L'Afrique du Sud et le « droit à l'eau »	106
5.1	Les services collectifs et l'Accord général sur le commerce des services	112
5.2	Les redevances d'utilisation en Afrique du Sud et en Bolivie	117
5.3	Des services de l'eau publics et performants	118
5.4	Privatisation de l'eau dans le Grand Manille et à Buenos Aires : un bilan mitigé	119
5.5	L'Initiative de Bamako : mise en commun de moyens communautaires dans le secteur de la santé	120
6.1	Les pays en développement menacés par les changements climatiques	124
6.2	Améliorer les conditions de vie dans les taudis	127
6.3	La participation de la population à la préservation de l'environnement à Guanacaste, au Costa Rica	128
6.4	Promouvoir l'équité et la protection de l'environnement : un exemple d'impôt original au Brésil	128
6.5	Les pêcheries internationales, coulées par les subventions	129
6.6	L'abattage des forêts, subventions à la clef	129
6.7	Agir face aux changements climatiques	130
7.1	Madhya Pradesh et Rajasthan : des politiques de l'éducation performantes	135
7.2	Pressions des collectivités locales et de la société civile en faveur d'une gouvernance plus responsable dans l'État brésilien du Ceara	137
7.3	Dans l'État indien du Kerala, la décentralisation contribue à une plus grande équité	138
7.4	La décentralisation contribue-t-elle à faire reculer la pauvreté ?	141
8.1	L'Objectif 8 du Millénaire pour le développement	145
8.2	Aide publique au développement : l'objectif de 0,7 %	146
8.3	De nouveaux financements pour les Objectifs	147
8.4	Assurer la réussite des partenariats lancés par les pouvoirs publics en Tanzanie	149
8.5	Recentrer la coopération technique sur le renforcement des capacités	151
8.6	Qu'est-ce que l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés ?	152
8.7	Une proposition pour restructurer la dette afin d'atteindre les Objectifs	154
8.8	La portée internationale des subventions nationales	156
8.9	Le pari de Doha pour les exportateurs de coton d'Afrique	157
8.10	L'indicateur d'engagement en faveur du développement	161

TABLEAUX

2.1	Pays dont l'indicateur de développement humain a baissé au cours des années quatre-vingt et quatre-vingt-dix	40
2.2	Des liens étroits entre croissance économique et pauvreté humaine	41
2.3	Proportion et nombre de personnes n'ayant qu'un dollar par jour pour vivre : une évolution irrégulière	41
2.4	Le VIH/sida fait peser une grave menace sur les grands pays à l'horizon 2025, même si l'épidémie reste modérée	43
2.5	Mortalité des enfants : évolution des taux et des différentiels de richesse dans une sélection de pays, années quatre-vingt et quatre-vingt-dix	49
5.1	Investissements dans des projets d'adduction d'eau et d'assainissement, avec participation du secteur privé, dans divers pays, 1990-94 et 1995-2000	116
6.1	En quoi l'Objectif environnemental est-il important pour les autres Objectifs ?	125
8.1	Montant net de l'aide publique au développement reçue, par région, 1990 et 2001	147
8.2	Échanges : ceux qui tirent parti des opportunités... et les autres	154
8.3	Les tarifs douaniers et leur réduction après les négociations d'Uruguay, dans certains pays ou groupes de pays	155
8.4	Les responsabilités de pays riches	160

DIAGRAMMES

2.1	Calendrier prévisionnel : quand les Objectifs seront-ils atteints si les progrès ne sont pas accélérés ?	33
2.2	Comparaison de la mortalité des enfants dans les pays de l'OCDE et les régions en développement	38
2.3	Reculs du développement humain	40
2.4	Une croissance rapide constitue l'exception, et privilégie les pays à forte population	40
2.5	Croissance et pauvreté monétaire : le lien n'est pas automatique	40
2.6	L'explosion du sida	43
2.7	Diminution de l'espérance de vie imputable au VIH/sida	43
3.1	Revenu par habitant et pauvreté monétaire, années quatre-vingt-dix	68
3.2	Développement humain et revenu	69
3.3	Du développement humain à la croissance – et inversement	70
4.1	L'instruction change la vie de la population féminine	85
4.2	L'insécurité alimentaire progresse	88
4.3	Lorsque les charges des ménages sont élevées, le taux de scolarisation baisse	95
4.4	Une forte proportion de l'aide sanitaire va aux services de base	101
4.5	Nombre de ménages urbains manquant d'eau et d'installations sanitaires	104
6.1	Dans les pays de l'OCDE, moins l'essence est chère, plus on en consomme, 2001	126
8.1	Aide : quels besoins, quels moyens ?	146
8.2	Le déclin de l'aide publique au développement (APD)	146
8.3	Aide publique au développement : les versements nets	147
8.4	Les plus pauvres : l'aide diminue, la dette demeure	152
8.5	Rééquilibrage des dépenses du service de la dette vers le développement humain dans 10 pays bénéficiant d'un allègement au titre de l'Initiative PPTE	153
8.6	Les vaches et le coton reçoivent davantage d'aide que les individus, 2000	155
8.7	À côté des subventions agricoles au sein de l'OCDE, l'aide semble minuscule, 2001	156
8.8	Les thérapies de réhydratation orale (TRO) font baisser la mortalité des enfants malgré la stagnation des revenus	158

FICHES TECHNIQUES

2.1	Où en est-on par rapport aux Objectifs du Millénaire pour le développement ?	51
2.2	Des indicateurs pour mesurer le développement humain	60
2.3	Des écarts grandissants à l'intérieur des pays, entre régions et catégories sociales	62
Carte 1	Répartition géographique des revenus en Chine, 2000	62
Tableau 1	Taux d'analphabétisme au Brésil, selon les régions, dans la population de 15 ans et plus, 1990 et 2001	62
Carte 2	Taux d'alphabétisation des adultes au Mexique, 2000	63
Carte 3	Indicateur du développement humain aux Philippines, 1994	63
Tableau 2	Taux de mortalité infantile en Inde, selon les États et les lieux d'habitation, années quatre-vingt-dix	64
Carte 4	Taux de mortalité maternelle au Guatemala, 1997	64
Carte 5	Indicateur du développement humain dans les régions russes, 2000	65
3.1	Les défis du développement à travers le prisme de la géographie	83
Carte 1	Classification des pays en fonction de leur structure économique, 1995	83
Carte 2	Classification des pays en fonction de la croissance annuelle du PIB par habitant, 1990	83
Tableau 1	Taux de croissance économique par groupes de pays, 1980-1998	83
Tableau 2	Taux de croissance économique en fonction de la taille de la population et de la situation géographique, 1980-98	84

Note sur les statistiques du Rapport mondial sur le développement humain

190

INDICATEURS DES OBJECTIFS DU MILLÉNAIRE POUR LE DÉVELOPPEMENT

OMD 1	Objectif 1 – Faire disparaître l'extrême pauvreté et la faim	
	Objectif 2 – Garantir à tous une éducation primaire	198
OMD 2	Objectif 3 – Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes	203
OMD 3	Objectif 4 – Réduire la mortalité des enfants	
	Objectif 5 – Améliorer la santé maternelle	208
OMD 4	Objectif 6 – Combattre le VIH/sida, la paludisme et d'autres maladies	213
OMD 5	Objectif 7 – Assurer la durabilité des ressources environnementales – terre et atmosphère	218
OMD 6	Objectif 7 – Assurer la durabilité des ressources environnementales – eau et infrastructures sanitaires	223
OMD 7	Objectif 8 – Mettre en place un partenariat mondial pour le développement – aide au développement et accès aux marchés	228
OMD 8	Objectif 8 – Mettre en place un partenariat mondial pour le développement – pays enclavés et petits États insulaires en développement	229
OMD 9	Objectif 8 – Mettre en place un partenariat mondial pour le développement – viabilité de la dette	230
OMD 10	Objectif 8 – Mettre en place un partenariat mondial pour le développement – accès au travail, aux médicaments et aux nouvelles technologies	232

INDICATEURS DU DÉVELOPPEMENT HUMAIN

MESURER LE DÉVELOPPEMENT HUMAIN : ACCROÎTRE LES CHOIX...

1	Indicateur du développement humain	237
2	L'indicateur du développement humain en tendances	241
3	Pauvreté humaine et pauvreté monétaire : pays en développement	245
4	Pauvreté humaine et pauvreté monétaire : pays de l'OCDE, d'Europe centrale et orientale et de la CEI	248

... VIVRE LONGTEMPS ET EN BONNE SANTÉ...

5	Tendances démographiques	250
6	Assurer la santé : accès, services et ressources	254

7	Crises et défis majeurs pour la santé à l'échelle mondiale	258
8	Survie : progrès et reculs	262

... ACQUÉRIR UN SAVOIR ET DES CONNAISSANCES...

9	Engagements en faveur de l'instruction : dépenses publiques	266
10	Alphabétisation et scolarisation	270
11	Technologie : diffusion et création	274

... ACCÉDER AUX RESSOURCES PERMETTANT DES CONDITIONS DE VIE DÉCENTES...

12	Paramètres économiques	278
13	Inégalités en termes de revenu ou de consommation	282
14	Structure des échanges	286
15	Flux d'aide en provenance des pays membres du CAD	290
16	Flux d'aide, de capitaux privés et de dette	291
17	Priorités dans les dépenses publiques	295
18	Chômage dans les pays de l'OCDE	299

... TOUT EN LES PRÉSERVANT POUR LES GÉNÉRATIONS À VENIR...

19	Énergie et environnement	300
----	--------------------------	-----

... VIVRE À L'ABRI DE L'INSÉCURITÉ...

20	Réfugiés et armements	304
21	Victimes de crimes et délits	308

... ET PARVENIR À L'ÉGALITÉ ENTRE FEMMES ET HOMMES

22	Indicateur sexospécifique du développement humain	310
23	Indicateur de la participation des femmes	314
24	Inégalités entre femmes et hommes en termes d'éducation et d'instruction	318
25	Inégalités entre femmes et hommes dans l'activité économique	322
26	Charge de travail et emploi du temps des hommes et des femmes	326
27	Participation des femmes à la vie politique	327

TEXTES RELATIFS AUX DROITS DE L'HOMME ET DES TRAVAILLEURS

28	Signature et ratification des principaux instruments internationaux de protection des droits de l'homme	331
29	Signature et ratification des conventions sur les droits fondamentaux des travailleurs	335
30	Indicateurs essentiels relatifs aux autres États membres des Nations Unies	339

Notes techniques

1	Calcul des indicateurs composites du développement humain	340
2	Identifier les pays pour lesquels les Objectifs du Millénaire pour le développement représentent une priorité, absolue ou non	347

Définitions des termes statistiques 350

Références statistiques 359

Classification des pays et territoires 361

Index des indicateurs 365