



Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

В сентябре 2000 года руководители стран мира приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой они обязались от имени своих государств активизировать глобальные усилия, нацеленные на уменьшение нищеты, улучшение состояния здоровья населения и поощрение мира, прав человека и экологической устойчивости. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития представляют собой конкретные, поддающиеся измерению ориентиры, один из которых предусматривает уменьшение к 2015 году масштабов крайней нищеты, по-прежнему определяющей условия жизни более 1 млрд. человек во всем мире. Эти Цели, равно как и приверженность богатых и бедных стран делу их достижения, были подтверждены в Монтеррейском консенсусе, принятом в марте 2002 года на Конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития, на состоявшейся в сентябре 2002 года Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам устойчивого развития и на начавшемся очередном раунде международных торговых переговоров в Дохе.

Руководители богатых и бедных стран мира считают Монтеррейский консенсус свидетельством их общей приверженности совместному достижению целей в области развития.

Эта приверженность представляют собой основу предлагаемого в настоящем Докладе Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью которого международное сообщество сможет совместно оказать бедным странам помощь в достижении Целей. В рамках Компакта всем заинтересованным сторонам предлагается направить свои усилия на достижение Целей, действуя в соответствии с системой разделения обязанностей. Бедные страны могут требовать от богатых стран расширения донорской помощи и доступа на рынки. Неимущие слои населения могут требовать от представляющих их политиков отчета за достижение Целей в области уменьшения нищеты в конкретно оговоренные сроки. Со своей стороны, доноры могут требовать от бедных стран повышения эффективности управления и усиления ответственности за использование донорской помощи.

Несмотря на щедрые обещания, данные на Ассамблее тысячелетия и состоявшихся после нее международных форумах, десятки стран (подразделяемых в настоящем Докладе на «самые приоритетные» и «весьма приоритетные») нуждаются в приоритетном внимании, так как они оказались под угрозой невыполнения Целей, что обуславливает особую актуальность Компакта в настоящее

время. Благодаря глобальным движущим силам развития – расширению рынков, техническому прогрессу, распространению демократии – улучшаются условия жизни во многих странах мира. Вместе с тем сотни миллионов самых неимущих людей остаются на обочине этого процесса. В соответствии с принятым графиком Цели должны быть достигнуты уже через двенадцать лет. При этом для их достижения в беднейших странах недостаточно будет обеспечить только благое управление и эффективные институты, хотя эти факторы и будут иметь ключевое значение для общего успеха. Богатые страны должны, как они и обещали, предоставить намного более значительные финансовые средства и существенно улучшить нормативную базу международной системы, чтобы сделать поставленные Цели достижимыми для беднейших стран.

Процесс достижения Целей должен начинаться с признания того, что каждой стране нужно проводить в жизнь такую стратегию развития, которая согласуется с ее конкретными потребностями. Национальные стратегии следует разрабатывать на основе достоверных фактических данных, с применением надежных научных методов и надлежащих процедур контроля и оценки. При условии соблюдения этих требований бедным странам необходимо предоставить тактическую свободу в их взаимоотношениях с донорами и право самостоятельно определять, какие стратегии соответствуют местным условиям. Без подлинной национальной ответственности национальные программы не будут соответствовать местным условиям и не будут политически устойчивыми. Кроме того, национальные программы должны обеспечивать соблюдение прав человека, поддерживать принцип господства права и гарантировать честность и эффективность освоения средств. Выполнение этих условий должно вести к выделению бедным странам намного более значительной помощи богатыми странами, причем как в виде собственно предоставления финансовых средств, так и в форме принятия более справедливых правил в области торговли, финансов и науки и техники.

УДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ВНИМАНИЯ ОТСТАЮЩИМ СТРАНАМ

Первоочередное внимание в контексте Компакта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должно быть уделено приоритетным странам, столкнувшимся с наибольшими трудностями в процессе достижения Целей, а именно странам с

Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, представляет собой совместную разработку группы по подготовке Доклада о развитии человека и координаторов Целевой группы по Проекту тысячелетия, дополненную материалами других участников Проекта тысячелетия.

*Хотя благодаря
глобализации жизнь
людей в некоторых
районах мира
неуклонно
улучшается, она
обходит стороной
другие районы, а
также многочис-
ленные группы
населения внутри
стран*

самыми низкими показателями человеческого потенциала, добившимся наименьшего прогресса за прошедшее десятилетие (см. главу 2). Для них жизненно важное значение имеют внутривнутриполитические реформы и значительное расширение помощи в области развития.

На протяжении 80-х и значительной части 90-х годов усилия международных финансовых учреждений и стран, являющихся крупными донорами, определялись убежденностью в том, что рыночные силы выведут все бедные страны на путь самоподдерживающегося экономического роста. Глобализация рассматривалась как мощный новый двигатель общемирового экономического прогресса. Предполагалось, что бедные страны смогут обеспечивать свой экономический рост, проводя обоснованную экономическую политику, построенную на принципах макроэкономической стабильности, либерализации рынков и приватизации экономической деятельности. В свою очередь, экономический рост сулил широкомасштабные улучшения в областях здравоохранения, образования, питания, обеспечения жильем и доступа к базовой инфраструктуре, в частности водоснабжению и канализации, которые позволили бы странам вырваться из пут нищеты.

Хотя эта оптимистическая теория оказалась весьма далека от реальной жизни сотен миллионов неимущих людей, применительно ко многим странам мира она по-прежнему является вполне обоснованной. Несмотря на протесты против глобализации, набравшие силу в последние годы, глобальные рыночные силы способствовали экономическому росту и сопутствующему ему уменьшению нищеты в Индии, Китае и десятках других развивающихся стран. Благодаря глобальным рыночным силам и национальным стратегиям, которые помогают правильно использовать эти силы, было достигнуто улучшение условий и увеличение продолжительности жизни миллиардов людей.

Вместе с тем, хотя благодаря глобализации жизнь людей в некоторых районах мира неуклонно улучшается, она обходит стороной другие районы, а также многочисленные группы населения внутри стран. В 90-е годы резко повысился уровень жизни в большинстве стран Восточной и Южной Азии. В то же время в значительной части Африки, расположенной к югу от Сахары, частях Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) и во многих странах Латинской Америки и Ближнего Востока этого не произошло. Более того, эпидемические заболевания, и в первую очередь ВИЧ/СПИД, с особенной силой обрушиваются именно на обойденных глобализацией, отбрасывая их еще дальше назад и увековечивая ставший уделом неимущих порочный круг нищеты и болезней.

Даже в крупных странах с растущей экономикой – Бразилии, Индии, Китае, Мексике – есть районы, в которых укоренившаяся нищета практически не уменьшилась, несмотря на экономический рост в стране в целом. Зачастую экономический и социальный прогресс обходит стороной этнические и расовые меньшинства и даже группы, составляющие большинство, особенно девочек и женщин, которые подвергаются дискриминации по

признаку пола в области доступа к школьному образованию, государственным услугам, возможностям трудоустройства и распоряжения частной собственностью. Таким образом, несмотря на повышение уровня жизни, достигнутое благодаря глобализации (поддержанной эффективным управлением экономикой) во многих районах мира, экономическое положение сотен миллионов людей не только не улучшилось, а даже ухудшилось. Более 1 млрд. человек ведут ежедневную борьбу за выживание под гнетом голода и болезней.

Существует много причин, по которым экономическое развитие по-прежнему обходит стороной многие из беднейших групп населения и районов мира. Одной из распространенных причин является низкая эффективность управления. Там, где в органах власти царит коррупция, некомпетентность или отсутствие подотчетности перед собственными гражданами, национальная экономика дает сбой. Там, где укоренилось широкое имущественное неравенство, имущие часто контролируют политическую систему и попросту игнорируют интересы неимущих, сужая социальный диапазон развития. Точно так же, если правительство не инвестирует достаточно средств на нужды охраны здоровья и образования населения, экономический рост в конце концов иссякнет из-за недостаточной подпитки экономики здоровой и квалифицированной рабочей силой. Без эффективного управления экономической политикой, обеспечения прав человека, надлежащим образом функционирующих институтов и демократического участия населения в политической жизни ни одна страна с низким уровнем человеческого потенциала не может рассчитывать на долгосрочный успех своих усилий в области развития или на усиление поддержки со стороны стран-доноров.

Хотя многие наблюдатели предпочитают лишь поучать неимущих, призывая их самостоятельно улучшить свое положение, большинство бедных стран сталкивается со сложными структурными проблемами, с которыми они явно не смогут справиться без посторонней помощи. К их числу во многих случаях относятся такие факторы, как система международной торговли, в частности ее элементы, позволяющие богатым странам блокировать сельскохозяйственный экспорт из бедных стран или щедро субсидировать своих фермеров, тем самым удерживая на низком уровне мировые цены на продукцию сельского хозяйства. Кроме того, бедные страны сталкиваются с торговыми барьерами, препятствующими экспорту текстиля и одежды, прошедших обработку продуктов питания и напитков и других товаров, которые могут быть конкурентоспособными. Помимо этого, правительства многих стран страдают от непосильного бремени внешней задолженности, унаследованной от предыдущих администраций, а усилия, направленные на облегчение этого бремени, пока что остаются недостаточно масштабными и предпринимаются слишком медленно.

Еще одной важной причиной неудач в области экономического развития является географический фактор. Многие бедные страны попросту слишком

малы и географически изолированы, чтобы привлекать местных или национальных инвесторов. Например, не имеющая выхода к морю Мали, население которой составляет 11 млн. человек, а годовой доход на душу населения – примерно 240 долл. США (800 долл. США с учетом паритета покупательной способности), не может серьезно заинтересовать большинство потенциальных иностранных инвесторов. Экономика этой страны, ВВП которой составляет примерно 2,6 млрд. долл. США, сопоставима с хозяйством небольшого города в богатой стране, где, скажем, 85 тыс. человек имеют подушный среднегодовой доход в 30 тыс. долл. США. Ввиду весьма высоких транспортных расходов и практического отсутствия интереса со стороны иностранных компаний к инвестированию в производство на неемком внутреннем рынке такие страны оказываются на обочине процесса глобализации.

Такие бедные, отдаленные страны, как Мали, обычно участвуют в мировой экономике в качестве производителей нескольких традиционных сырьевых товаров, однако медленный рост мирового рынка, использование старых технологий и во многих случаях неустойчивость и снижение мировых цен на такие товары ограничивают возможности достижения ими экономического роста. Сохраняющаяся значительная зависимость от узкого ассортимента экспортных сырьевых товаров исключает вероятность долгосрочного успеха. В таком же невыгодном положении находится большинство стран Африки, расположенных к югу от Сахары, стран Андского региона и Центральной Азии.

Эти структурные проблемы усугубляются стремительным демографическим ростом, который как правило ускорен именно в странах с самым низким человеческим потенциалом. Возникающие в связи с этим трудности могут серьезно препятствовать доступу населения к сельскохозяйственным землям и усугублять экологическую деградацию (обезлесение, деградацию почв, истощение рыбных запасов и сокращение ресурсов пресной воды).

Кроме того, географические барьеры, зависимость от экспорта сырьевых товаров и демографическое давление часто дополняются тяжелыми последствиями распространения эпидемических заболеваний, таких, как ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия, или биофизическими проблемами, например истощением почв и упадком экосистем. Богатые страны и контролируемые ими экономические учреждения вправе рассчитывать на эффективное управление при распределении экономической помощи, однако зачастую они игнорируют такие дополнительные трудности, с которыми сталкиваются многие из беднейших стран мира, особенно благодаря тому, что сами богатые страны никогда не подвергались широко-масштабным вспышкам эндемических тропических заболеваний, подобных малярии. Не понимая природы действующих на более глубинном уровне структурных сил, слишком многие из формирующих политику руководителей в богатых странах считают, что бедные страны

просто не прилагают достаточных усилий для обеспечения собственного экономического развития.

ВАЖНЕЙШИЕ ОРИЕНТИРЫ В ПРОЦЕССЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ НИЩЕТЫ

Подобные структурные препятствия не позволяют странам преодолеть нищету. Тем не менее даже в таких неблагоприятных условиях есть основания для надежды. Проблемы широкого распространения болезней, географической изоляции, экологической уязвимости, чрезмерной зависимости от экспорта сырья и стремительного роста народонаселения поддаются практическим, проверенным решениям. Они включают изменение политики, проводимой богатыми странами, и значительное расширение инвестиций в инфраструктуру, борьбу с болезнями и обеспечение экологической устойчивости в бедных странах при одновременном расширении финансовой помощи со стороны правительств стран-доноров. Для воплощения таких решений в жизнь и нужен Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку без него бедные страны не смогут победить нищету и преодолеть низкую или отрицательную динамику экономического роста.

Устойчивый экономический рост помогает разорвать оковы нищеты по двум причинам. Во-первых, он ведет к прямому увеличению средних доходов домашних хозяйств. Если домашние хозяйства, находящиеся за чертой бедности, участвуют в росте среднего показателя национального дохода, то масштабы крайней нищеты по доходам (т.е. доля населения, живущего на 1 долл. США в день) прямо уменьшаются. Существуют убедительные примеры того, как экономический рост в стране в целом дает неимущим возможность выбраться из-за черты бедности.

В то же время такие положительные сдвиги не происходят автоматически. Им может препятствовать рост неравенства по доходам, вследствие которого неимущие не получают достаточных выгод от экономического роста, что подтверждают наблюдения за положением во многих странах в последние годы. Таким образом, в Компакте особый упор делается на меры, направленные на охват неимущего населения в рамках общего экономического роста с уделением особого внимания облегчению для него доступа к важнейшим активам, в том числе путем обеспечения гарантий землепользования, упрощения порядка учреждения малых предприятий, поддержки экспорта трудоемких товаров и расширения доступа к микрофинансированию. Следует отметить, что экономический рост приводит к большему сокращению нищеты по доходам, когда изначальный диапазон неравенства по доходам узок.

Кроме того, экономический рост оказывает и косвенное воздействие, выражающееся в уменьшении нищеты, не связанной с доходами, благодаря увеличению государственных доходов и расширению государственных инвестиций на нужды образования, базовой инфраструктуры, борьбы с болезнями и охраны здоровья (особенно здоровья

Для воплощения таких решений в жизнь и нужен Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку без него бедные страны не смогут победить нищету и преодолеть низкую или отрицательную динамику экономического роста

Государственные инвестиции в интересах неимущего населения стимулируют экономический рост, который в свою очередь позволяет продолжать такие инвестиции

матери и ребенка). В дополнение к уменьшению нищеты, не связанной с доходами, эти инвестиции ускоряют экономический рост на основе повышения квалификации и производительности рабочей силы, а значит и рыночных доходов неимущего населения.

Хотя экономический рост действительно не является панацеей от нищеты, не связанной с доходами, он представляет собой важный фактор уменьшения нищеты, если государственная политика обеспечивает распространение его выгод на неимущее население. Некоторые бедные страны добились впечатляющих успехов в области образования и здравоохранения именно благодаря уделению этим областям самого приоритетного внимания. Вместе с тем, такие успехи можно закрепить только при наличии экономического роста, поскольку рано или поздно дефицит государственного бюджета в условиях застойной экономики нивелирует достигнутое. Иными словами, государственные инвестиции в интересах неимущего населения стимулируют экономический рост, который в свою очередь позволяет продолжать такие инвестиции.

Центральную роль во всех этих областях играет равенство между женщинами и мужчинами. Мощный импульс, формирующийся на основе взаимосвязей между производительностью, охраной здоровья девочек и матерей, включая репродуктивное здоровье, и образованием, зачастую нивелируется отсутствием у женщин реального влияния. Девочки, получившие более качественное образование, позже выходят замуж. У них меньше детей, но эти дети лучше образованы и реже болеют. Вливаясь в состав рабочей силы, они получают более высокие доходы. Если девочки лишаются возможности учиться в школе, а образованным женщинам не позволяют без каких-либо ограничений предлагать свои услуги на рынке труда, то их потенциал не реализовывается. Если в рамках государственных инвестиций в базовую инфраструктуру (например, систему снабжения безопасной водой) нужды женщин игнорируются, то женщины поневоле тратят по несколько часов в день, чтобы принести в дом воду, что лишает их возможности более продуктивно участвовать в жизни общества. Если у женщин нет права голоса при принятии решений в семье, то кумулятивный эффект от совокупного воздействия мер по повышению производительности, охране здоровья и образованию утрачивается. Таким образом, равенство между женщинами и мужчинами не только является элементом социальной справедливости, но и стимулирует развитие.

Страны, увязшие в трясине нищеты, не смогут добиться необходимого роста самостоятельно, вследствие чего их внутренние инвестиции на нужды развития человеческого потенциала окажутся недостаточными. Чтобы разорвать порочный круг нищеты, этим странам будут нуждаться в значительном увеличении финансирования со стороны доноров, которое позволило бы им значительно расширить масштабы инвестиций на нужды охраны здоровья, образования, сельского хозяйства, водоснабжения и санитарии и в целях

обеспечения населения важнейшими элементами инфраструктуры, причем не дожидаясь экономического роста. Такие инвестиции имеют жизненно важное значение для создания предпосылок к устойчивому экономическому росту.

Вывод прост: для преодоления укоренившейся нищеты страны должны добиться достижения определенных важнейших показателей в областях охраны здоровья, образования, формирования инфраструктуры и обеспечения эффективности управления, которое создаст предпосылки для перехода к устойчивому экономическому росту. В настоящее время десятки бедных стран не достигают этих ориентиров, причем во многих случаях не по своей вине, а по отнюдь не зависящим от них причинам. Именно эти обстоятельства и обуславливают необходимость в Компакте между богатыми и бедными странами. Если страна проводит правильную политику и стремится осуществлять ее на основе принципов благого управления, то международное сообщество - международные учреждения, двусторонние доноры, частный сектор, организации гражданского общества - обязано помочь такой стране в достижении важнейших ориентиров путем расширения донорской помощи.

КОМПОНЕНТЫ СТРАТЕГИИ ПРЕОДОЛЕНИЯ УКОРЕНИВШЕЙСЯ НИЩЕТЫ

Для преодоления укоренившейся нищеты нужен комплексный подход, не сводящийся к традиционным, проверенным принципам эффективного экономического и политического управления. Для стран, увязших в трясине нищеты, важнейшее значение приобретают шесть стратегических компонентов:

- Инвестиции в развитие человеческого потенциала - питание, охрану здоровья (включая репродуктивное здоровье), образование, водоснабжение и санитарии - в целях стимулирования процесса формирования продуктивной рабочей силы, способной эффективно участвовать в мировой экономике.
- Оказание малоземельным фермерам помощи в увеличении производительности и отходе от натурального сельского хозяйства и преодолении хронического голода, особенно в странах с преимущественно сельским населением.
- Инвестиции в инфраструктуру - энергетику, дороги, порты, связь - в целях привлечения новых инвестиций в нетрадиционные сектора.
- Разработка стратегий промышленного развития, стимулирующих нетрадиционные направления экономики частного сектора, с уделением особого внимания малым и средним предприятиям. Такие стратегии могут включать в себя организацию зон обработки экспортной продукции, налоговое стимулирование и другие инициативы, нацеленные на поощрение инвестиций и увеличение государственных расходов на научные исследования и разработки.
- Упор на права человека и социальное равенство в целях содействия повышению благосостояния всех категорий населения и обеспечения того, чтобы

неимущие и маргинальные группы, включая девочек и женщин, могли выражать свои мнения и участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь.

- Поощрение экологической устойчивости и улучшение управления в городах. Почти все страны с низким уровнем человеческого потенциала, в первую очередь беднейшие страны, нуждаются в мерах по защите биологического разнообразия и экосистем, поддерживающих жизнь населения (чистая вода и воздух, питательные элементы в почве, леса, рыбные угодья и другие важнейшие экосистемы) и по обеспечению эффективного управления в городах, создающего условия для экономического выживания населения и гарантирующего безопасность окружающей среды.

Первый компонент – инвестиции в развитие человеческого потенциала – должен обеспечиваться за счет значительного увеличения донорских взносов, причем еще до начала экономического роста. Действительно, поскольку улучшение состояния здоровья населения и образования являются целями развития человеческого потенциала и предпосылками устойчивого роста, инвестиции в этих областях имеют важное значение для последующей активизации частного сектора. При поддержке дополнительных донорских ресурсов государственные инвестиции могут создать условия для значительного прогресса в областях охраны здоровья, народонаселения, питания, образования и водоснабжения и санитарии. Необходимые для этого технологии хорошо известны и давно проверены. Таким образом, значительные улучшения в областях охраны здоровья и образования могут и должны достигаться задолго до начала существенного возрастания подушных доходов.

Второй компонент стратегии преодоления укоренившейся нищеты связан с ростом производительности труда малоимущих малоземельных фермеров. Производительность сельского хозяйства можно повысить путем внедрения более совершенных технологий, в том числе усовершенствованных семян, систем обработки земли и севооборота, регулирования питательного состава почвы и борьбы с вредителями. Кроме того, ее можно повысить на основе улучшения сельской инфраструктуры, например систем ирригации, складского хозяйства и транспорта и дорог, соединяющих деревни с более крупными центрами рыночного хозяйства. Для повышения долгосрочной производительности необходимо обеспечивать гарантии землепользования, защищающие права фермеров и стимулирующие их к инвестированию в улучшение земель. Для таких мер требуется взаимодействие между государственным и частным секторами, направленное на поощрение развития сельских районов, в том числе путем имеющих важнейшее значение инвестиций на нужды развития сельскохозяйственной науки и техники.

Третий стратегический компонент предусматривает достижение соответствующих ориентиров, отражающих готовность важнейших элементов инфраструктуры служить опорой для диверсификацию экономики. Эта задача будет более легкой в некоторых местах, например в прибрежных

портовых городах. Вместе с тем в других местах она будет более трудной, например в не имеющих выхода к морю или расположенных в горах странах, товарообмен с которыми затруднен высокими транспортными расходами. В этом случае донорская помощь будет также играть решающую роль в обеспечении готовности инфраструктуры к экономическому перелому. Без внешней помощи страны не смогут вырваться из порочного круга: будучи слишком бедными, чтобы инвестировать в развитие инфраструктуры, они располагают слишком слабой инфраструктурой, чтобы вывести свои новые экспортные товары на уровень международной конкурентоспособности.

Четвертый стратегический компонент связан с использованием в рамках политики промышленного развития специфических методов, включающих стимулирование науки и техники, в целях формирования благоприятной инвестиционной среды для нетрадиционных направлений хозяйственной деятельности. Многие страны, добившиеся успехов в области развития, например «восточноазиатские экономические тигры», поддерживают развитие нетрадиционных направлений с помощью «налоговых каникул», создания зон обработки экспортной продукции, особых экономических зон, научных комплексов, списания сумм инвестиций при начислении налогов, целевого финансирования научных исследований и разработок и государственного субсидирования инфраструктуры и земельных ресурсов. Без таких специальных стимулов малым и бедным странам очень трудно прорваться в нетрадиционные сектора мировой экономики. В итоге успеха добиваются лишь немногие. В подобных случаях целесообразно задействовать услуги учреждений по микрофинансированию, предлагающих особые скидки при намного более скромных масштабах деятельности в целях поощрения занятости и стимулирования доходности микро-, малых и средних предприятий. Как и в случае с земельной собственностью в сельских районах, гарантии закрепления жилья за неимущими городскими жителями могут стимулировать их продуктивные инвестиции.

Пятый стратегический компонент предусматривает поощрение прав человека и расширение возможностей неимущих с помощью демократических методов управления. В десятках стран неимущее население, этнические меньшинства, женщины и другие группы по-прежнему лишены доступа к государственным услугам и возможностям, открывающимся в рамках частного сектора, вследствие чего их положение не улучшится даже в случае начала экономического роста. Политические институты должны обеспечивать неимущим возможность участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь, и защищать их от произвола со стороны неподотчетных правительственных и других властных структур.

Национальные стратегии достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должны включать в себя обязательства по обеспечению прав женщин на образование, предоставлению услуг в области

Национальные стратегии достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должны включать в себя обязательства по обеспечению прав женщин на образование, предоставлению услуг в области охраны репродуктивного здоровья, защите имущественных прав, равноправный доступ к трудовой занятости

**Компакт в отношении
Целей в области
развития,
сформулированных
в Декларации
тысячелетия, основан
на разделении
обязанностей
между основными
заинтересованными
сторонами**

охраны репродуктивного здоровья, защите имущественных прав, гарантий пользования земельными наделами и жильем и трудоустройства. Кроме того, они должны включать в себя элементы борьбы с другими формами дискриминации – по признаку расы, этнического происхождения или региональной принадлежности, – которые могут приводить к маргинализации неимущих групп населения внутри стран. Углубление демократии на основе реформ структур управления, например децентрализации, может повысить роль неимущих в процессе принятия решений.

Шестой стратегический компонент связан с улучшением природоохранной деятельности и городского управления, особенно в целях защиты неимущего населения. Не случайно многие районы мира с крайне нищим населением отличаются весьма значительной климатической изменчивостью и уязвимостью, что обуславливает необходимость использования там обоснованных методов рационального природопользования. К их числу относятся тропические и субтропические регионы, уязвимые в связи с изменчивостью осадков и температур, причиной которых является явление Эль-Ниньо. В таких районах также ощущаются последствия долгосрочных изменений климата. Кроме того, стремительный рост народонаселения и хаотическая хозяйственная деятельность обусловили дополнительную нагрузку на экосистемы во многих странах с низкими доходами и низким уровнем развития человеческого потенциала. Такая нагрузка ведет к уничтожению среды обитания многих биологических видов, в частности в форме обезлесения и наступления на природу дорог, городов и сельскохозяйственных угодий, и к истощению скудных ресурсов, например водоносных пластов и прибрежных рыбных запасов. Смежная задача состоит в управлении стремительной урбанизацией в целях охраны здоровья населения и предоставления ему доступа к таким базовым элементам инфраструктуры, как земля, жилье, транспорт, безопасная питьевая вода, канализация и т.д. Подобные меры требуют тщательного планирования городского хозяйства и существенных государственных инвестиций.

Итак, для достижения Целей в беднейших странах необходимо добиться того, чтобы они вырвались из пут нищеты. Для решения этой задачи они должны добиться минимальных пороговых показателей в областях охраны здоровья, образования, формирования инфраструктуры и обеспечения эффективности управления. Кроме того, им нужны стратегии повышения продуктивности сельского хозяйства и эффективные стратегии промышленного развития для формирования базовых предпосылок долгосрочного экономического роста, ведущую роль в достижении которого должен играть частный сектор. Наконец, эти стратегии должны осуществляться с соблюдением принципов социальной справедливости, прав человека и экологической устойчивости. Важнейшую роль в создании условий для достижения беднейшими странами вышеупомянутых пороговых ориентиров играет увеличение объемов донорского финансирования, которое

должно подкрепляться повышением эффективности управления и освоения ресурсов. Примерно в течение жизни одного поколения устойчивый экономический рост позволит этим странам перейти от донорского к самостоятельному финансированию базовых государственных услуг и инфраструктуры.

Выполнение Комплекта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, основан на разделении обязанностей между основными заинтересованными сторонами. Он предусматривает целый комплекс совместных и взаимодополняющих усилий богатых и бедных стран, международных учреждений, местных органов власти, представителей частного сектора и организаций гражданского общества. Некоторые меры будут приниматься на уровне правительства, тогда как другие – на уровне международной системы, например заключение международных договоренностей об изменении норм в области международной торговли, финансирования и развития и внедрения достижений науки и техники.

СТРАНЫ С НИЗКИМ УРОВНЕМ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: ИСКОРЕНЕНИЕ НИЩЕТЫ И УДОВЛЕТВОРЕНИЕ ЭЛЕМЕНТАРНЫХ НУЖД

Несомненно, страны с низким уровнем развития человеческого потенциала, особенно уязвимые в трясине нищеты, имеют самые неотложные нужды. Эти приоритетные страны должны разработать последовательные стратегии достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на основе описанных выше шести стратегических компонентов.

В рамках этих общих стратегий развития должен быть отражен Монтеррейский консенсус (см. выше), в контексте которого подчеркивается важное значение для борьбы с нищетой стратегий, ответственность за выполнение которых несут те государства, в чьих интересах они разрабатываются. Действуя в этом направлении, более двух десятков бедных стран подготовили документы о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН), в которых излагаются программы финансирования, осуществления и мониторинга таких стратегий. В этих документах описываются макроэкономические, структурные и социальные стратегии и программы, направленные на поощрение экономического роста, уменьшение нищеты и достижение прогресса в таких областях, как образование и охрана здоровья, – и указываются потребности во внешнем финансировании. Хотя ДССПН подготавливаются правительствами, они формулируются в процессе взаимодействия многих участников, в том числе Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ).

Несмотря на то, что ДССПН не лишены недостатков, они позволяют повысить роль компонента уменьшения нищеты в контексте стратегий развития. Помимо этого, они могут служить

основой для координации между донорами с учетом национальных приоритетов. Вместе с тем до настоящего времени они не используются для поддержки процесса достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя Цели все чаще упоминаются в этих документах, они должны в более систематическом порядке браться за основу при оценке национальных стратегий или масштабов потребностей в донорской помощи. При подготовке ДССПН странам рекомендуется проявлять «реализм», однако обычно это означает смирение с существующими объемами донорской помощи и различными барьерами, препятствующими экономическому росту (например, отсутствием доступа к иностранным рынкам). В результате в ДССПН не определяются потребности в ресурсах, необходимых для достижения Целей.

Например, в методических указаниях МВФ и Всемирного банка по подготовке этих документов – “PRSP Sourcebook” («Методика подготовки ДССПН») -- рекомендуется метод расчета ориентиров с учетом бюджетных и технических ограничений. В методических указаниях не упоминается, что такие ограничения могут и должны преодолеваются (например, путем расширения донорской помощи), чтобы страны имели возможность добиваться достижения Целей. Рассмотрим ДССПН Малави, который содержит недостаточно высокие для достижения Целей ориентиры. В совместной оценке ДССПН Малави, которая была подготовлена сотрудниками МВФ и Всемирного банка, говорится, что «хотя большинство показателей согласуется с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРТ), изложенные в ДССПН ориентиры не столь смелы. Необходимы дополнительные усилия по разработке более долгосрочных ориентиров, непосредственно связанных с Целями на 2015 год. Тем не менее, если экстраполировать ориентиры, сформулированные в ДССПН на 2005 год, то окажется, что к 2015 году Малави не выполнит [Цели]. Сотрудники полагают, что ориентиры, сформулированные в ДССПН, являются более реалистичными и отражают нынешние социально-экономические условия в Малави (см. <http://www.imf.org>, стр. 3-4, 23 августа 2002 года).

Оценка ДССПН Малави сотрудниками МВФ и Всемирного банка ведет к преуменьшению значимости Целей и идет вразрез с духом обязательств, взятых на Конференции в Монтеррее. Малави нуждается в намного более масштабной помощи, чем многие другие страны, находящиеся в аналогичных обстоятельствах. Эта страна должна не выслушивать назидания о похвальности сдержанности, а получить помощь в достижении Целей, а МВФ и Всемирный банк должны оказать ей содействие в мобилизации необходимой дополнительной помощи. Именно такой механизм мобилизации добавочной международной помощи предусмотрен в Компакте в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

При подготовке любой национальной стратегии развития, в том числе каждого ДССПН следует

иметь в виду два вопроса. Во-первых, какие национальные стратегии, включая мобилизацию и перераспределение национальных ресурсов и направление ассигнований на поддержку тех реформ, которые способны повысить эффективность и увеличить равенство, нужны для достижения Целей? Во-вторых, какие необходимы международные стратегии, в том числе увеличения донорской помощи, расширения доступа на рынки, ускорения процесса облегчения бремени внешней задолженности и передачи большего числа технологий?

В соответствии с Компактом каждая развивающаяся страна должна привести свои стратегии развития (в том числе ДССПН, если он имеется в наличии) с Целями с учетом своих национальных приоритетов и потребностей. В каждой национальной стратегии должны четко определяться те усилия, которые данная страна способна приложить самостоятельно, и те направления деятельности, которые требуют расширения международной поддержки, например более значительного уменьшения бремени внешней задолженности, увеличения донорской помощи и облегчения доступа на иностранные рынки. В рамках национальных стратегий должны также прогнозироваться среднесрочные бюджетные потребности всех важнейших секторов – здравоохранения, образования, инфраструктуры, управления природопользованием. Кроме того, в них следует конкретно указывать, какие разделы бюджета могут финансироваться за счет внутренних ресурсов, а какие – за счет увеличения помощи в области развития.

В ходе подобного процесса определяется величина разрыва между фактическим уровнем официальной помощи в целях развития и уровнями, необходимыми для достижения Целей. После этого бедные страны и их партнеры в рамках деятельности в области развития смогут совместно и в духе доброй воли добиваться того, чтобы национальные стратегии были поддержаны обоснованной политикой и адекватным финансированием.

*СТРАНЫ СО СРЕДНИМ УРОВНЕМ РАЗВИТИЯ
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: ЛИКВИДАЦИЯ
АНКЛАВОВ С УКОРЕНИВШЕЙСЯ НИЩЕТОЙ*

Большинство стран со средним уровнем развития человеческого потенциала должны иметь возможность финансировать в основном или полностью усилия по удовлетворению своих нужд, связанных с развитием, за счет внутренних ресурсов или предоставляемых на общих основаниях иностранных ресурсов (включая частные капиталовложения и официальные займы, выделяемые многосторонними банками развития и двусторонними учреждениями). Многие из этих стран справляются с задачей достижения большинства или всех Целей. Вместе с тем в некоторых из этих стран по-прежнему имеются анклавов с укоренившейся нищетой. Поэтому они все еще нуждаются в поддержке на ключевых направлениях со стороны богатых стран, особенно в облегчении доступа на рынки сбыта для экспортных товаров и улучшении международной системы финансирования и

Международным финансовым учреждениям следует обеспечить центральную роль Целей в рамках своих аналитических, консультативных и финансовых усилий, предпринимаемых в интересах каждой из развивающихся стран

Поскольку большинство доноров в принципе согласилось согласовывать свои программы с документами о стратегии смягчения проблемы нищеты, еще более важно, чтобы в этих документах указывалось, какая поддержка нужна для достижения Целей

передачи технологий. Кроме того, им необходимо добиться уменьшения внутреннего структурного неравенства, обусловленного гендерными, этническими, религиозными или географическими факторами, нацеливая свои стратегические усилия на поддержку наиболее уязвимых или маргинальных групп населения.

Такие страны могут также оказывать помощь самым приоритетным и весьма приоритетным странам в определении задач и оценке объемов ресурсов, необходимых для достижения Целей. Опыт таких разных стран со средним уровнем развития человеческого потенциала, как Бразилия, Маврикий, Малайзия и Мексика, имеет важное значение для стран, все еще не выбравшихся из нищеты, поскольку им пришлось (а зачастую все еще приходится) бороться с многими аналогичными экологическими, медицинскими и другими проблемами. Многие страны со средними доходами недавно начали предоставлять консультативную помощь по вопросам развития и даже финансовое содействие, что является отрадной тенденцией, которую следует всячески приветствовать.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ – ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РОЛИ ЦЕЛЕЙ В РАМКАХ СТРАНОВЫХ СТРАТЕГИЙ

Международным финансовым учреждениям следует обеспечить центральную роль Целей в рамках своих аналитических, консультативных и финансовых усилий, предпринимаемых в интересах каждой из развивающихся стран. Например, при проведении совместной оценки каждого ДССПН МВФ и Всемирный банк должны указывать, вероятно ли достижение Целей с помощью предлагаемой стратегии, и, если это не так, какие коррективы следует внести. При таком подходе оценка ДССПН станет для этих учреждений поводом для анализа не только реформ внутренней политики, необходимых для укрепления соответствующих институтов, улучшения управления экономикой и усиления поддержки правительства, но и необходимых мер со стороны международного сообщества: расширения донорской помощи (включая более значительное облегчение бремени внешней задолженности), улучшения доступа на иностранные рынки для производимых данной страной экспортных товаров, активизации передачи технологий и смежных мер, которые необходимо принять во взаимодействии с данной страной.

МВФ и Всемирному банку следует работать со странами над согласованием макроэкономических рамок, соответствующих задаче достижения Целей, включая адекватное внешнее финансирование. Руководствуясь такими рамками, они смогут оказывать странам помощь в мобилизации необходимых дополнительных средств по линии официальной помощи в целях развития, а также в освоении получаемых таким образом средств на макроэкономическом уровне. В ряде стран существенное увеличение объемов официальной помощи в целях развития приведет к реальному росту обменного курса национальной валюты. Тем не менее, если рост обменного курса национальной

валюты происходит в контексте рациональной среднесрочной макроэкономической модели и если донорская помощь эффективно инвестируется в человеческий капитал, физическую инфраструктуру и другие компоненты процесса развития, конечный результат будет позитивным. Поэтому МВФ следует оказывать странам и их донорам содействие в обеспечении наиболее эффективного освоения официальной помощи в целях развития с учетом необходимости достижения Целей.

Региональные банки развития также призваны играть важную роль в обеспечении центрального места Целей в рамках страновых стратегий и в оптимизации своих кредитных операций и усилий в области технического сотрудничества. Они располагают уникальными возможностями для финансирования в регионах производства предназначенных для общественного потребления товаров и услуг и для стимулирования региональной интеграции и сотрудничества. Межамериканский банк развития уже начал предпринимать усилия в этом направлении, однако и ему, и другим региональным банкам следует делать намного больше.

ДВУСТОРОННИЕ ДОНОРЫ: ПЕРЕСМОТР ПОДХОДОВ И ПОСТАНОВКА НОВЫХ ЗАДАЧ

Двусторонняя помощь в области развития должна предоставляться на основе нового подхода. Ключевой фразой больше не может быть вопрос «Какого прогресса в достижении Целей можно добиться при нынешнем объеме двусторонней помощи?» Вместо него должен ставиться следующий вопрос: «Какие объемы и типы донорской помощи нужны для достижения Целей и обеспечат ли страны эффективное освоение этой помощи?».

Двусторонние доноры знают, что им нужно добиться повышения эффективности официальной помощи в области развития, особенно в связи с увеличением ее объемов. В основу такого повышения эффективности должны быть положены следующие принципы:

- Странам следует самостоятельно разрабатывать свои стратегии достижения Целей и отвечать за них.
- Помощь должна предоставляться с ориентацией на конкретные результаты и на основе экспертных оценок предложений страны и тщательного мониторинга, оценки и ревизии программ.
- Двусторонние доноры должны координировать свою деятельность по поддержке страновых стратегий, например с помощью общесекторальных подходов, предусматривающих приоритет бюджетного финансирования по сравнению с проектным финансированием.
- Двусторонние доноры должны наконец отказаться от порочной практики разграничения помощи для финансирования капитальных расходов и периодических расходов. Серьезная поддержка нужна для финансирования издержек обоих типов.

Поскольку большинство доноров в принципе согласилось согласовывать свои программы с ДССПН, еще более важно, чтобы в этих документах указывалось, какая поддержка нужна для достижения Целей: дополнительные донорские

ресурсы, облегчение бремени внешней задолженности, доступ к рынкам и технологиям и т.п.

Все богатые страны должны поставить перед собой задачи, соотносящиеся с их неоднократно дававшимися обязательствами повысить эффективность помощи бедным странам, улучшить условия торговли с ними и расширить масштабы облегчения бремени внешней задолженности. Им следует также рекомендовать подготавливать собственные оценки и стратегии борьбы с нищетой, устанавливая смелые ориентиры, которые согласовывались бы с их обещаниями.

Учреждения Организации Объединенных Наций: предоставление экспертной помощи

Учреждения системы Организации Объединенных Наций также призваны играть глобальную роль. Они мобилизуют усилия на следующих направлениях:

- Контроль за прогрессом на глобальном уровне;
- Наблюдение за прогрессом на национальном уровне;
- Выявление основных препятствий на пути к достижению Целей и определение способов их устранения;
- Мобилизация широких сегментов общества во всем мире с помощью Кампании тысячелетия.

Региональные организации и учреждения по вопросам развития: стимулирование региональной интеграции и сотрудничества

Для бедных стран с небольшими рынками, малая емкость которых может быть обусловлена небольшой численностью населения или географическими препятствиями, мешающими выходу на глобальные рынки, региональная интеграция должна быть одним из приоритетных направлений политики. Региональное сотрудничество, в том числе совместные инвестиции в важнейшие объекты инфраструктуры, может расширить возможности для торговли между странами с небольшой экономикой и тем самым создать основополагающие условия для устойчивого экономического роста. Особенно насущной задачей региональной интеграции является в Африке, где многие страны являются малонаселенными или не имеют выхода к морю. Основные инициативы в области межправительственного сотрудничества в Африке -- Новое партнерство в интересах развития Африки и Африканский союз -- играют важную роль в плане стимулирования экономической интеграции и политического партнерства.

Раунд Дохи и другие международные торговые переговоры: открытие рынков и сокращение субсидий

Даже при условии проведения странами надлежащей политики и увеличения донорского финансирования бедным странам не удастся достичь Целей, если протекционизм богатых стран будет и впредь приводить к блокированию их нетрадиционных экспортных товаров или падению

мировых цен на них. Кроме того, нужно значительно усилить международную поддержку бедных стран в области передачи технологий.

В Монтеррейском консенсусе и Йоханнесбургском плане действий по выполнению решений прошедшей в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию были вновь подтверждены данные богатыми странами на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций обязательства, связанные с улучшением условий торговли. Богатые страны обязались оказывать бедным странам содействие в достижении Целей, особенно наименее развитым странам, малым островным государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, предоставив им полный доступ на свои рынки. Вместе с тем, хотя Раунд Дохи – очередной раунд международных торговых переговоров – и был назван «раундом развития», попытки уже в начале этого форума выдвинуть проблемы развития на первый план привели к разочарованиям и зашли в тупик.

Гражданское общество: расширение роли в формировании политики и борьбе с нищетой

Одной из областей, где за последнее десятилетие был достигнут существенный прогресс, является рост влияния местных, национальных и глобальных организаций и сетей гражданского общества в качестве катализатора изменений на уровне политики, например связанной с облегчением бремени внешней задолженности. Неправительственные организации (НПО), общинные организации, профессиональные ассоциации и другие группы гражданского общества регулярно привлекаются для оказания помощи в разработке и осуществлении стратегий уменьшения нищеты. Их участие также предусмотрено в рамках усилий Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Эти новые подходы отражают все три функции гражданского общества: участие в процессе разработки стратегий, предоставление услуг через общинные организации и местные НПО и контроль за выполнением правительствами взятых ими обязательств. Однако во многих странах эти функции материализуются лишь постепенно, и правительство продолжает доминировать при принятии и реализации решений. Настаивая на том, что процессы разработки национальных стратегий достижения Целей должны быть прозрачными, двусторонними и многосторонними учреждения могут содействовать гражданскому обществу в закреплении его роли в контексте формирования и осуществления политики.

Частный сектор: участие в глобальных планах действий

Частный сектор играет важнейшую роль в обеспечении стимулируемого рынком экономического роста, особенно создании рабочих мест и увеличении доходов. В дополнение к поддержке мер по борьбе с коррупцией частный сектор должен

Хотя Раунд Дохи и был назван «раундом развития», попытки в начале этого этапа переговоров выдвинуть проблемы развития на первый план привели к разочарованиям и зашли в тупик

Многие существующие технологии должны быть дополнены технологическими прорывами, например в области разработки новых вакцин или лекарств от СПИДа, туберкулеза и малярии

оказывать содействие в достижении Целей с помощью целого спектра других мер: корпоративной благотворительности, передачи технологий, расширения иностранных инвестиций в странах, находящихся на периферии международной хозяйственной системы, и дифференциации цен на товары и услуги в интересах стран с низкими доходами и низким уровнем развития человеческого потенциала. Обычно компании действуют более эффективно, если они руководствуются глобальными планами действий, подтверждением чему служит готовность фармацевтических компаний пойти по призыву Организации Объединенных Наций на снижение цен на основные лекарства для лечения СПИДа. Такое же сотрудничество следует наладить и в других важнейших областях, включая сельское хозяйство, управление природопользованием и информационно-коммуникационные технологии. Помимо этого, корпорации должны служить образцом высокой нравственности: соблюдать права человека, воздерживаться от актов коррупции и выполнять основные предписания, запрещающие принудительный и детский труд и нанесение ущерба окружающей среде.

Научное сообщество: удовлетворение нужд неимущих

Многие существующие технологии должны быть дополнены технологическими прорывами, например в области разработки новых вакцин или лекарств от СПИДа, туберкулеза и малярии. Поскольку большинство международных научных проектов не предусматривает удовлетворение нужд неимущих, исключительно важно, чтобы международное научное сообщество, и в первую очередь национальные лаборатории, национальные центры финансирования научных исследований и частные фонды, работали вместе с группами ученых в бедных странах над определением приоритетных направлений научных исследований и разработок и значительным увеличением финансирования.

В этой связи в контексте Комплекта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, рекомендуется учредить ряд международных форумов для поддержки технологического новаторства. Некоторые подобные форумы уже существуют, однако их необходимо поддержать путем увеличения объема выделяемых им ресурсов, а также учредить новые форумы. Такие форумы помогут определять приоритетные направления научных исследований и разработок с перспективой удовлетворения технологических потребностей бедных стран. В их рамках будет осуществляться взаимодействие международных научно-исследовательских институтов и академий наук, многосторонних и двусторонних доноров, представителей стран и ведущих представителей академических кругов и частного сектора в таких ключевых областях, как охрана здоровья, сельское хозяйство, инфраструктура, информационно-коммуникационные технологии, энергетические системы, управление природопользованием и ослабление воздействия

колебаний и долгосрочных изменений климата и приспособление к ним.

В рамках этих форумов, которые будут определять научные приоритеты и согласовывать методологию финансирования необходимых исследований и разработок, в том числе по линии взаимодействия частного и государственного секторов, будут выработываться рекомендации в отношении планов технологического развития в каждой из вышеуказанных областей, которые будут выноситься на суд сообщества доноров.

Глобальная система совершенствования процессов установления базовых показателей и оценки прогресса

Благодаря тому, что Цели представляют собой привязанные к конкретным срокам и поддающиеся количественной оценке ориентиры, они могут служить надежной основой для определения целевых показателей на каждом этапе и для анализа достигнутого прогресса. Вместе с тем для обеспечения надежного контроля и оценки от международного сообщества потребуются радикально увеличить инвестиции в проведение обследований и сбор данных. Достижение многих Целей в большом количестве стран не поддается надлежащей количественной оценке из-за нехватки данных. В связи с тем, что центральным элементом каждой национальной программы являются совместные обязательства, мониторинг деятельности бедных стран и выступающих в качестве их партнеров богатых стран должен быть намного более тщательным, чем в прошлом.

Следует поощрять новые инициативы в области мониторинга деятельности как богатых, так и бедных стран по выполнению ими обязательств в соответствии с Компактом. Например, необходимо внимательно следить за количественными и качественными параметрами потоков донорской помощи на предмет удостоверения их согласованности с Целями. Следует обеспечить тщательный контроль за ходом переговоров в рамках Раунда Дохи, с тем чтобы он действительно стал «раундом развития». Особое внимание необходимо уделить борьбе с коррупцией, за которой также можно и должно следить более тщательно. В ответ на значительное увеличение объемов донорской помощи должна быть значительно улучшена транспарентность и подотчетность в ее освоении.

Вывод

Человечество добилось колоссальных успехов в процессе накопления знаний и практического опыта по вопросам политики в области развития. Задача Комплекта в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, -- свести эти знания и опыт воедино в рамках согласованной системы, отражающей признание необходимости в многоплановом подходе к процессу достижения Целей на основе обязательств по налаживанию партнерского взаимодействия, сформулированных в принятых в последнее время международных заявлениях и

декларациях. Компакт представляет собой механизм, позволяющий беднейшим странам разрабатывать и нести ответственность за национальные планы, опираясь на стабильную внешнюю помощь, с целью выбраться из нищеты и повысить благосостояние своих беднейших граждан. Вкратце, Компакт послужит основой для ориентированного на достижение Целей процесса развития, все основные заинтересованные участники которого будут иметь четкие обязанности, равно как и обязательства перед другими сторонами.

Для избавления от нищеты необходимо, чтобы страны достигли определенных пороговых ориентиров в областях охраны здоровья, образования, питания, инфраструктуры и эффективности управления и встали на путь устойчивого экономического роста и развития. Десятки бедных стран не успевают выйти на эти ориентиры, причем зачастую не по своей вине, а по причинам, отнюдь от них не зависящим. Это – самая важная область, в которой Компакт между богатыми и бедными странами и другими сторонами должен сыграть свою роль. Если та или иная страна проводит

правильный политический курс в соответствии с принципами благого управления, то международное сообщество – международные учреждения, двусторонние доноры, частные лица, организации гражданского общества – должны помочь этой стране в достижении важнейших пороговых ориентиров путем расширения объемов помощи.

Принимая этот Компакт в отношении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, все страны должны подтвердить свою приверженность достижению Целей и свою готовность признать ответственность, которую налагает на них эта приверженность. Двусторонним донорам, международным финансовым учреждениям, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, частному сектору и организациям гражданского общества пора выступить со смелыми, конкретными обязательствами и приступить к практическим мероприятиям для обеспечения успешного достижения Целей.