



Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Мы признаем, что помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. Поэтому мы как руководители ответственны перед всеми жителями Земли, особенно перед наиболее уязвимыми из них, и в частности перед детьми мира, которым принадлежит будущее.

—Декларация тысячелетия ООН¹

В сентябре 2000 года мировые лидеры собрались на Саммит тысячелетия ООН, чтобы заявить о приверженности их наций делу активизации глобальных усилий в поддержку мира, прав человека, демократии, эффективного управления, устойчивого природопользования и искоренения нищеты и чтобы утвердить принципы человеческого достоинства, равенства и равноправия.

Итоговая Декларация тысячелетия, принятая 189 странами, включает неотложные коллективные обязательства преодолеть нищету, которая все еще является уделом большинства человечества. Мировые лидеры не довольствовались привычной повесткой дня – они знали, что этого уже недостаточно. На этот раз они поставили перед собой амбициозные цели и определили конкретные сроки их достижения.²

На Саммите 2000 года Генеральная Ассамблея ООН обратилась также к Генеральному секретарю с призывом подготовить план действий по выполнению зафиксированных в Декларации обязательств. В результате были разработаны цели в области развития тысячелетия, включающие в себя 8 целей, 18 задач и 48 показателей. По своей амбициозности, конкретности и масштабности цели уникальны. Они также уникальны с точки зрения прямого признания в них, что искоренить нищету можно только через укрепление партнерского сотрудничества между участниками процесса развития и активизацию действий богатых стран в поддержку расширения торговли, облегчения долгового бремени, передачи технологии и предоставления помощи.

Повестка дня для ускорения развития человеческого потенциала

В целях в области развития Декларации тысячелетия предусмотрены меры по решению самых давних проблем человеческого развития. В отличие от задач первого, второго и третьего десятилетий развития ООН (60-е, 70-е, 80-е годы), делавших акцент на

экономический рост, в целях Декларации тысячелетия в центр глобального развития поставлено благосостояние человека и сокращение масштабов бедности – подход, необходимость которого обосновывается в Докладе о развитии человека с момента его первого выхода в свет.

Цели и меры по содействию развитию человеческого потенциала имеют общие предпосылки и отражают жизненно важное обязательство добиваться повышения благосостояния человека при уважении достоинства, свободы и равенства всех людей. Концептуальная основа целей заложена в Декларации тысячелетия и зиждется на фундаментальных принципах свободы, равенства, солидарности, терпимости, уважения к природе и общей ответственности. Эти ценности имеют много общего с концепцией благоденствия человека в теории развития человеческого потенциала. Они также воплощают в себе фундаментальные мотивационные элементы прав человека. Таким образом, цели, развитие человеческого потенциала и права человека имеют одни и те же мотивационные предпосылки (иллюстрация 1.1).

В каждом Докладе о развитии человека проводится мысль о том, что цель развития заключается в улучшении жизни людей через предоставление им более широких возможностей выбора, свободного волеизъявления и уважения их достоинства. Бедность – это отнюдь не только ограничения, обусловленные отсутствием дохода, но и отсутствие элементарных условий для полноценной и плодотворной жизни, как, например, в случае, когда плохое состояние здоровья не позволяет людям участвовать в принятии решений, затрагивающих коллективные интересы, или пользоваться правом определять свой жизненный путь. Такого рода трудности отличают бедность социальную от бедности по доходам.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, призваны облегчить трудности, мешающие людям делать свой выбор. И тем не менее эти цели не охватывают все кардинальные аспекты развития человеческого потенциала. В частности, в них нет упоминания о расширении участия масс в принятии затрагивающих их жизнь решений, или о более полном пользовании ими гражданскими и политическими свободами. Участие, демократия и права человека в то же время являются важными элементами Декларации тысячелетия.

Цели дают строительный материал для развития человеческого потенциала, причем каждая из них связана с ключевыми аспектами этого процесса. Они также отражают повестку дня в области прав

Цели и меры по содействию развитию человеческого потенциала имеют общие мотивационные корни и отражают жизненно важное обязательство добиваться повышения благосостояния человека при уважении достоинства, свободы и равенства всех людей

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, развитие человеческого потенциала и права человека имеют общие мотивационные основания

Ценности, заложенные в Декларации тысячелетия ООН и определенных в ней целях в области развития

Как провозглашается в Декларации тысячелетия, цели в области развития, сформулированные на Саммите тысячелетия, являются базовыми критериями прогресса в направлении воплощения в жизнь видения развития, мира и прав человека и освящены «рядом фундаментальных ценностей... имеющих существенно важное значение для международных отношений в XXI веке. К ним относятся:

- **Свобода.** Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости. Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.
- **Равенство.** Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.
- **Солидарность.** Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.
- **Терпимость.** При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.
- **Общая обязанность.** Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире. (ООН 2000)
- **Уважение к природе.** В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.

Цели - строительные блоки для развития человеческого потенциала...

Развитие человеческого потенциала продиктовано заботой о человеке, стремлением расширить возможности его выбора жить полноценной и духовно богатой жизнью в условиях свободы и уважения достоинства. Экономический рост, расширение торговли и инвестиций, технологический прогресс – все эти факторы имеют большое значение. И все таки они средство, а не цель. Развитие человеческого потенциала невозможно без разви-

рения возможностей выбора – круга вероятных сценариев самореализации человека как личности. Самыми элементарными предпосылками для человеческого развития являются долгая и здоровая жизнь, образование, достойный уровень жизни и обладание политическими и гражданскими свободами, необходимыми для участия в жизни общества.

Первые три из них включены в содержащийся в настоящем докладе индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Хотя цели в области развития, закрепленные в Декларации тысячелетия, способствуют получению этих благ, они не отражают всех ключевых аспектов человеческого развития как более широкой концепции.

и прав человека?

Достижение целей будет способствовать укреплению прав человека. Каждая цель может быть непосредственно связана с экономическими, социальными и культурными правами, перечисленными во Всеобщей декларации прав человека (статьи 22, 24, 25, 26) и других актах о правах человека.

Признание, что задачи, воплощенные в целях, не просто пожелания в отношении развития, но также и права, которые могут быть востребованы, имеет важные последствия.

- Рассмотрение целей с такой точки зрения предполагает, что принятие мер по их достижению является обязанностью, а не своего рода благотворительностью. Такой подход позволяет создать систему подотчетности различных действующих лиц, включая правительства, граждан, корпорации и международные организации.
- Права человека влекут за собой параллельные обязательства со стороны других - не только воздерживаться от их нарушения, но и защищать их и способствовать их реализации. Конвенции о правах человека признают необходимость такого

международного порядка, при котором гарантировалось бы соблюдение этих прав (статья 28 Всеобщей декларации прав человека, статья 2 Пакта о экономических, социальных и культурных правах) и вводилась бы параллельная ответственность правительств и других субъектов за внесение вклада в их реализацию.

- Рассмотрение целей через призму прав человека способствует более глубокому пониманию политики и институциональных реформ, необходимых для их реализации. Полное осуществление права человека на образование, например, требует не только обеспечения всеобщей грамотности и начального образования. Необходимо также реальное участие народа в принятии государством решений по проблемам образования. А это требует, чтобы меры по достижению целей в области образования были справедливыми - и не ущемляли прав уязвимых групп населения или не укореняли расовую дискриминацию.

Полное осуществление экономических, социальных и культурных прав требует гораздо большего, чем достижение целей в области развития Декларации тысячелетия. Вместе с тем их достижение – это важный шаг в правильном направлении. Поскольку права на образование, охрану здоровья и приемлемый уровень жизни зависят от долгосрочного экономического роста и институциональных реформ, они могут реализовываться постепенно. Однако приемлемые темпы «постепенной реализации» и обязательства по их достижению редко оговариваются, оставаясь предметом, который каждое государство трактует и понимает по-разному. Цели в области развития Декларации тысячелетия более конкретно очерчивают признаваемый всеми странами круг обязанностей – критерии, позволяющие судить о результатах выполнения таких обязательств.

Как соотносятся цели в области развития человеческого потенциала с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия?

| Ключевые предпосылки развития человеческого потенциала | Соответствующие цели в области развития Декларации тысячелетия |
|--|--|
| Долгая и здоровая жизнь | Цели 4, 5 и 6: сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства и борьба с тяжелыми заболеваниями |
| Образование | Цели 2 и 3: обеспечение всеобщего начального образования и расширение прав и возможностей женщин с помощью поощрения равенства полов в сфере образования |
| Достойный уровень жизни | Цель 1: сокращение масштабов нищеты и голода |
| Обладание политическими и гражданскими свободами для участия в жизни своего общества | Не цель, но важная глобальная задача, включенная в Декларацию тысячелетия |
| Неотъемлемые условия развития человеческого потенциала | Соответствующие цели в области развития, определенные в Декларации тысячелетия |
| Экологически устойчивый рост | Цель 7: обеспечение экологически устойчивого роста |
| Равноправие, особенно равноправие полов | Цель 3: поощрение равенства полов и расширение прав и возможностей женщин |
| Благоприятные глобальные экономические условия | Цель 8: укрепление партнерских отношений между богатыми и бедными странами |

Source: UN 2000a; Human Development Report Office; UN 1966; Marks 2003; UNDP 2000.

человека – прав на питание, образование, охрану здоровья и достойный уровень жизни, как это предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека. Необходимость обеспечить соблюдение всех этих прав – экономических, социальных и культурных – налагает обязательства на правительства как богатых, так и бедных стран.

Происхождение, эволюция и дальнейшие действия

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, воплощают в себе ключевые задачи, поставленные на различных конференциях ООН по вопросам развития в 1990-е годы. Следовательно, они есть результат многих национальных, региональных и международных консультаций, в которых участвовали миллионы людей, представляющих широкий круг интересов, включая правительства, организации гражданского общества и действующих лиц в частном секторе. Эти конференции особый акцент делали на многоаспектный характер развития, конечная цель которого – благополучие человека.

Цели также используются в качестве средства поддержания поступательного движения, импульс которому был придан разработкой в 1996 году Комитетом содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) международных целей в области развития для определения порядка взаимодействия 23 двусторонних доноров в деятельности, направленной на улучшение жизни людей в развивающихся странах в XXI веке. Цели ОЭСР создали важный прецедент в силу того, что они были ограничены по срокам их достижения и имели количественные параметры, позволявшие судить об эффективности исполнения поставленных задач, а следовательно и обеспечивать контроль и содействовать мобилизации поддержки.

Однако ввиду того, что международные цели в области развития были разработаны донорским сообществом, они так никогда и не были в полной мере признаны развивающимися странами или группами гражданского общества. Публикация 2000 года «Лучший мир для всех: прогресс в достижении международных целей в области развития» критиковалась многими группами гражданского общества за возложение на развивающиеся страны ответственности за их собственный прогресс без учета роли в этом процессе богатых стран и многосторонних учреждений.⁴

Таким образом, хотя цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, включают, за исключением одной, все цели, перечисленные в международных целях в области развития, они не воспринимаются как продукт интеллектуального труда исключительно богатых стран. Напротив, это поистине глобальные цели в области развития, утверждающие коллективную решимость мирового сообщества улучшить жизнь людей в бедных странах. В них признается также ответственность развивающихся стран за их

развитие и предъявляются более конкретные требования к богатым странам.

Определение круга обязанностей всех стран имело принципиально важное значение для развивающихся стран. Цель 8, формирование глобального партнерства, слабее других, так как она не имеет ограниченного по срокам количественного критерия измерения прогресса и механизма контроля за действиями участников. Однако включение ее в цели представляет собой существенный шаг вперед к «солидарности» – основополагающему принципу Декларации тысячелетия.

Участники Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в марте 2002 года в Монтеррее, Мексика, подтвердили приверженность мирового сообщества Декларации тысячелетия и ее задачам в области развития. Конференция обозначила новые условия для глобального партнерства на основе взаимной ответственности развивающихся и богатых стран. Она также подтвердила первоочередную ответственность национальных правительств за мобилизацию внутренних ресурсов и улучшение методов государственного управления, в том числе за разработку эффективной экономической политики и создание прочных демократических институтов. Вместе с тем она подтвердила обязательства богатых стран добиваться создания благоприятной международной обстановки и увеличить финансирование на цели развития. Эти обязательства были вновь подтверждены в сентябре 2002 года на Встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка (см. главу 8).

Способны ли глобальные цели изменить ситуацию?

Мировое сообщество, часто по инициативе Организации объединенных Наций, ставило много целей в области развития со времени первого Десятилетия развития в 1960-х годах и неоднократно познавало горечь неудач. Например, в Алмаатинской декларации 1977 года мировое сообщество обязалось обеспечить медицинское обслуживание всех людей к концу столетия. Несмотря на это, в 2000 году миллионы бедных людей умерли от пандемических и других заболеваний, многие из которых излечимы и могли быть предотвращены. На Всемирной встрече по положению детей в 1990 году мировое сообщество также обязалось обеспечить всеобщее начальное образование к 2000 году. Однако и эта задача выполнена не была. Эти неудачи должны служить напоминанием о невыполнении данных торжественных обещаний на глобальных форумах.

Наряду с этим можно привести ряд примеров не просто успешного, а блестящего выполнения поставленных ООН задач. В области иммунизации населения удалось добиться резкого увеличения масштабов охвата целевого контингента – с 10-20% в 1980 году до более чем 70% в 1990 году в более

Конференция обозначила новые условия для глобального партнерства на основе взаимной ответственности развивающихся и богатых стран

Эти неудачи должны служить напоминанием о невыполнении данных торжественных обещаний на глобальных форумах

чем 70 странах. И даже несмотря на то, что количественные показатели не были достигнуты в установленные сроки, они позволили ускорить прогресс. Например, к 2000 году средняя ожидаемая продолжительность жизни возросла до 60 лет в 124 странах. В 90-х годах детская смертность сократилась на треть или больше только в 63 странах, а в более чем 100 странах – на 20%. Таким образом, глобальные цели могут послужить стимулом к работе и достижению более высоких показателей (см. иллюстрацию 1.2).

ОТВЕТ НА КРИТИКУ

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, получили высокую оценку повсюду, послужив новым стимулом к действиям по борьбе с нищетой. В то же время они критиковались за:

- слишком узкую направленность и отсутствие должного внимания к таким приоритетам развития, как эффективное управление, занятость, охрана репродуктивного здоровья и институциональная реформа системы глобального управления;
- использование узких показателей, в частности данных о разнице в зачислении в школу для отслеживания прогресса в области обеспечения равенства полов или данных о количестве телефонов для оценки возможностей доступа к технологии;
- отсутствие реализма и тенденцию к подрыву доверия и использование в качестве средства выявления и критики стран, которые эти цели не достигли;
- искажение национальных приоритетов с возможным подрывом авторитета местного руководства в результате предпочтения навязываемой сверху повестке дня, нередко по инициативе доноров, в ущерб инициативе снизу, когда общественность и страны устанавливают свои собственные приоритеты.⁶

Эти недостатки указывают на то, что может произойти, если цели, особенно их количественные критерии, рассматривать вне контекста как самоцель, а не как ориентиры прогресса к достижению более широкой цели искоренения нищеты в человеческом обществе. Хотя цели отражают консенсус по ключевым глобальным задачам в области развития, они не являются новой моделью для развития. И хотя все цели имеют важное значение, их приоритетность следует определять в контексте национальных стратегий развития.

Цели амбициозны и отражают насущную потребность достижения гораздо более быстрого прогресса в области развития. Они призваны мобилизовать на действия, а не искать отстающих и подвергать их критике. Они требуют от всех участников определить новый курс действий и найти необходимые ресурсы для достижения этих целей. Чем беднее страна, тем сложнее стоящая перед ней задача. Сравните Мали, где масштабы распространенности нищеты необходимо сократить к 2015 году наполовину до 36%⁷, а смертность в возрасте до пяти лет уменьшить на две трети до 85

на 1000 живорождений⁸, и Шри-Ланку, где задача заключается в сокращении масштабов распространенности нищеты до 3 процентов⁹, а смертность в возрасте до пяти лет до 8 на 1000 живорождений¹⁰. Это не означает, что Мали обречена на неудачу. Скорее это свидетельствует о масштабности проблем, стоящих перед самыми бедными странами, а также об огромных усилиях, которые потребуются от международного сообщества.

К тому же успех не должен определяться только фактом достижения целей в установленный срок. Сокращение масштабов нищеты наполовину к 2015 году – не конец пути, так как страны должны продолжать и дальше снижать этот показатель такими же темпами. И страны не следует осуждать, если они в установленный срок не достигнут поставленные цели.

Глобальные цели должны достигаться усилиями самих стран

Хотя цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, родились в Организации Объединенных Наций, они являются целями народов и могут быть достигнуты только национальными усилиями самих стран.

Активные национальные усилия стран-участниц

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по своей сути не являются чем-то новым для развивающихся стран: они были национальными целями в течение десятилетий. В то же время эти цели требуют нового политического импульса для ускорения прогресса в деле сокращения масштабов нищеты – процесса, который уже идет во многих странах. По мере того, как правительства начинают задумываться над тем, будут ли достигнуты цели к 2015 году и каким образом, они также производят оценку приоритетов политики и разрабатывают национальные стратегии. Некоторые страны увеличили социальные расходы и начали осуществление новых программ в поддержку целей. Например, Боливия привела свою социальную политику в соответствие с целями. Поступили предложения существенно увеличить ассигнования на здравоохранение и образование, и с этой целью были разработаны две национальные программы. Камерун также существенно увеличил финансирование образования и здравоохранения. Политики используют данные о прогрессе в достижении целей в дискуссиях во время предвыборных кампаний.

Национальное исполнение – это не только исполнение на уровне правительств. Действия должны инициироваться не только политиками и правительственными агентствами, но и коллективами, местными властями и группами гражданского общества. Политическая инициатива в отношении изменения политики должна исходить от народа

Способны ли глобальные цели изменить ситуацию?

С первых дней создания Организации Объединенных Наций правительства ее государств-членов ставили перед собой глобальные задачи, некоторые из которых до сих пор сохраняют свою актуальность. Ликвидация колониализма была важной темой в 50-х и 60-х годах прошлого века. Ускорение экономического роста и выполнение других экономических задач, таких как обеспечение занятости, индустриализация и международная помощь, были крупными темами первого, второго и третьего десятилетий развития (60-е, 70-е, 80-е годы). Цели в области грамотности, школьного обучения, здоровья, выживания и водоснабжения и санитарии ставились с начала 60-х и до 90-х годов и в конечном счете нашли свое отражение в Декларации тысячелетия 2000 года.

Цели ООН часто сбрасывают со счетов как чрезмерно амбициозные и в редких случаях выполнимые. И все же многие цели были достигнуты:

- Искоренение оспы (декларация Всемирной организации здравоохранения, 1965 год) – достигнуто в 1977 году.
- Иммунизация 80% младенцев (на первом году жизни) от основных детских болезней к 1990 году (декларация Всемирной организации здравоохранения, 1974 год, уточнена в 1984 году) приблизительно в 70 странах, хотя уровень иммунизации в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии сохранить не удалось.
- Сокращение детской смертности от диареи наполовину (Всемирная встреча на высшем уровне по положению детей, 1990 год) во всех, за исключением 12 стран.
- Искоренение полиомиелита к 2000 году (Всемирная встреча на высшем уровне по положению детей, 1990 год) в 110 странах; заболеваемость ликвидирована сегодня в более чем 175 странах.
- Искоренение заболевания дракункулезом к 2000 году (Всемирная встреча на высшем уровне по положению детей, 1990 год) – к 2000 году число зарегистрированных случаев заболевания сократилось на 97% и болезнь была ликвидирована во всех, за исключением 14 стран.

Существенный прогресс достигнут и во многих других областях, хотя цели там достигнуты не в полной мере:

- Ускорение экономического роста до 5% в год к концу 60-х годов и до 6% в 70-е годы в развивающихся странах (резолюция ООН, 1961 год) – в 60-е годы 32 страны превысили 5-процентный рост, а в 70-е годы 25 стран – 6-процентный рост (хотя показатели 80-х и 90-х годов были гораздо более негативными; см. главы 2 и 4).
- Увеличение доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве (декларация Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, 1975 год) – доля выросла с 7% в 1970 году до 20% в 2000 году, хотя этот рост был ограничен небольшим числом стран.
- Повышение средней ожидаемой продолжительности жизни до 60 лет к 2000 году (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, 1980 год) – достигнуто в 124 из 173 стран, относящихся к категории с показателями ниже этого порогового уровня (почти все из них – наименее развитые страны и многие из региона Африки к югу от Сахары).
- Сокращение детской смертности не менее чем на треть или больше в 90-е годы (Всемирная встреча на высшем уровне по положению детей, 1990 год) – 63 страны достигли этой цели, и в более чем 100 странах детская смертность была сокращена на 20%.
- Ликвидация или сокращение масштабов голода и недоедания к 2000 году (Третье десятилетие развития, 80-е годы; Всемирная встреча на высшем уровне

Источник: Jolly 2003.

по положению детей, 1990 год) – в развивающихся странах масштабы недоедания сократилось на 17% в период с 1980 по 2000 год, однако в Африке к югу от Сахары число лиц, страдающих от недоедания, выросло в 90-е годы на 27 миллионов человек.

- Обеспечение всеобщего доступа к доброкачественной воде к 1990 году, затем к 2000 году (Третье десятилетие развития, 80-е годы; Всемирная встреча на высшем уровне по положению детей, 1990 год) – число лиц, имеющих такой доступ, возросло на 4,1 миллиарда человек, достигнув 5 миллиардов человек. Некоторые цели все же вообще не были достигнуты:

- Увеличение официальной помощи в целях развития до 0,7% от ВВП богатых стран начиная с 1970 года (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, 1970 год, Международная стратегия развития на 70-е годы) – фактически помощь в процентах от ВВП сократилась, и в 90-х годах только четыре страны достигли планового показателя в 0,7% (Дания, Нидерланды, Норвегия и Швеция).
- Выделение 0,15% от ВВП на официальную помощь в целях развития для наименее развитых стран в 80-е и 90-е годы (Конференция ООН по наименее развитым странам, 1981 год) – 8 из 16 членов Комитета содействия развитию ОЭСР достигли уровня в 0,15% в 80-е годы, но только 5 из 20 в 90-е годы.
- Сокращение наполовину неграмотности среди взрослых к 2000 году (декларация Всемирной встречи на высшем уровне по положению детей, 1990 год) – неграмотность сократилась с 25% в 1990 году до всего лишь 21% в 2000 году.
- Искоренение малярии (декларация Всемирной организации здравоохранения, 1965 год) – хотя определенный успех был отмечен в Азии и Латинской Америке, «глобальная» программа по борьбе с малярией в 60-х годах обошла стороной Африку (в силу мнимой неискоренимости там этой болезни), даже несмотря на то, что она несет самое тяжелое бремя борьбы с малярией. В течение последующих нескольких десятилетий международное сообщество уделяло мало внимания и ресурсов на борьбу с малярией, ограничиваясь эпизодическими кампаниями.

Достижение количественных показателей глобальных планов – важная, но не достаточная мера успеха ввиду того, что она не позволяет сказать, что факт определения задачи повлиял на результат. Во многих случаях огромный прогресс был достигнут даже тогда, когда количественные показатели отличались от плановых, как это имело место в ходе Международного десятилетия водоснабжения и санитарии в 80-е годы (Генеральная Ассамблея ООН, 1980 год), когда ни одна развивающаяся страна не обеспечила всеобщего охвата населения. В то же время постановка глобальных задач позволила обратить внимание на эти потребности, и в 80-е годы доступ к чистой питьевой воде расширился на 130%, а к средствам санитарии – на 266%, то есть в значительно большей степени, чем в 70-е или 90-е годы. И все же десятилетие нередко воспринималось как не оправдавшее ожиданий по той простой причине, что количественные показатели не были достигнуты.

Согласованные цели после их выработки в Организации Объединенных Наций имели самое различное продолжение. С одной стороны, такие цели, как ускорение экономического роста, почти не вызвали мобилизации международного сообщества. С другой, такие цели, как искоренение оспы, расширение иммунизации и снижение детской смертности, нашли отклик у международного сообщества, которое, при ведущей роли Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, поддержало работу в этом направлении в различных странах.

страны, который заинтересован в оказании давления с целью добиться увеличения числа школ, улучшения медицинского обслуживания, повышения качества водоснабжения и обеспечения других существенных элементов процесса развития. Цели являются отправным пунктом для оказания такого давления. Они расширяют возможность коллективных сообществ и людей осуществлять контроль за деятельностью правительств. И они дают людям инструмент для оценки работы политических

лидеров – от местных до национальных правительственных должностных лиц, парламентариев и оппозиционных партий (см. главу 7).

Группы гражданского общества – от общественных организаций до глобальных сетей – являются соратниками в этом деле, содействуя строительству школ и мобилизации поддержки исследований по изучению не получающих должного внимания заболеваний. Они также играют существенно важную роль как контролирующие

*Цели являются
крупным шагом к
формированию
подлинных партнер-
ских отношений в
поддержку развития
и определению
значения партнерств*

инстанции, следящие за работой ответственных лиц и определяющие характер демократического обсуждения экономической и социальной политики среди малообеспеченных слоев общества. В странах, где идет процесс демократизации, открытое обсуждение возможностей выбора политики нередко отсутствует или не отвечает требованиям, подвергая людей риску оказаться в плену популистской риторики. Поэтому социальная мобилизация вокруг целей в области развития Декларации тысячелетия может помочь развить и консолидировать демократические процессы благодаря участию простых людей, голоса которых будут влиять на формирование политики. Хотя группы гражданского общества начали признавать ценность целей, многие из них не имеют о них никакого представления или же воспринимают их неоднозначно.¹¹

*ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ СО
СТОРОНЫ БОГАТЫХ СТРАН-ПАРТНЕРОВ И
МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА*

Цели являются крупным шагом к формированию подлинных партнерских отношений в поддержку развития и определению значения партнерств. В соглашениях по итогам Международной конференции по финансированию развития и Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года был подтвержден консенсус в отношении взаимной ответственности развивающихся и богатых стран. Развивающиеся страны должны сосредоточить внимание на улучшении методов управления, особенно на мобилизации ресурсов и их справедливом распределении и обеспечении эффективного использования. Богатые страны – на увеличении льготного финансирования и облегчении долгового бремени, развитии торговли и передаче технологии (см. главу 8).

ЧЕТКОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ТОМ, ЧТО СЛЕДУЕТ СДЕЛАТЬ

Мир нуждается в четком анализе причин сохранения нищеты на планете, выявлении и идентификации самых серьезных препятствий и путей их преодоления. Каждой бедной стране необходимо разработать национальную стратегию с учетом ее особенностей.

Международному сообществу также необходимо определить приоритеты в отношении способов достижения целей в области развития Декларации тысячелетия. Эти приоритеты должны базироваться на объективном анализе самых

серьезных проблем, главных препятствий, на данных о том, что доказало свою ценность (и что нет) и на идеях о новых действиях по ускорению прогресса.

Для этого анализа Генеральный секретарь ООН подготовил Проект тысячелетия, научно-исследовательскую инициативу, в работе над которой участвуют почти 300 экспертов, представляющих научные и учебные круги, гражданское общество, международные организации и государственный и частный секторы всего мира. Окончательный доклад в рамках этого проекта будет выпущен в 2005 году.

Настоящий *Доклад о развитии человека* помогает также выявить глобальные приоритеты, предоставляет необходимые данные и содержит анализ новых идей. Доклад подготовлен при тесном взаимодействии со специалистами, работающими над Проектом тысячелетия, с использованием результатов их работы и других внутриорганизационных и заказных исследований. В нем описываются:

- общий глобальный прогресс в достижении целей и определяются требующие внимания области (глава 2);
- структурные ограничения экономического роста и развития человеческого потенциала и пути их преодоления (глава 3);
- варианты политики для достижения целей в области образования, ликвидации голода, здравоохранения, равенства полов и водоснабжения и санитарии (глава 4);
- варианты политики для достижения целей в области окружающей среды (глава 5);
- соответствующие роли частного и государственного секторов в расширении базовых социальных услуг (глава 6);
- роль масс в придании политического импульса изменению политики (глава 7);
- новая политика в области торговли, облегчения долгового бремени, передачи технологии и помощи, необходимая для поддержки достижения всех целей (глава 8).

Компакт о развитии тысячелетия, вынесенный в начало настоящего доклада, и есть главный инструмент политики. Компакт дает возможность выбора нового подхода, чтобы помочь странам выбраться из нищеты и достичь поставленных целей, определяет ответственность заинтересованных сторон и развивает принципы Монтеррейского консенсуса (принятого на Международной конференции по финансированию развития), предполагающего подход к сотрудничеству в области развития на основе реальных результатов работы, а не пассивного ожидания помощи.