



DESARROLLO HUMANO: INFORME 1991



Publicado para el PNUD
por
Tercer Mundo Editores
Bogotá - Colombia
1991





TERCER MUNDO EDITORES

Calle 69 No. 6-46 - Tels.: 2176756 - 2499824 - Bogotá - Colombia

Título original: *Human Development Report 1991*
Traducción: Esperanza Meléndez y Angela García

© PNUD
© Oxford University Press, mayo de 1991

Primera edición en español: mayo de 1991
© Tercer Mundo Editores, S. A.
ISBN 958-601-327-8

Armada electrónica, impresión y encuadernación:
Tercer Mundo Editores, S. A.

Impreso y hecho en Colombia
Printed and made in Colombia

1769-91/75

INDICE

PREFACIO	13
RESUMEN	17
CAPITULO 1 Medición del desarrollo humano y de la libertad humana	37
Perfeccionamiento del índice de desarrollo humano	42
Índice de libertad humana	51
CAPITULO 2 Estado del desarrollo humano	59
Pobreza	66
Disparidades	67
Supervivencia humana	70
Degradación ambiental	73
Perspectivas regionales	75
Países industriales	75
Asia	80
América Latina y el Caribe	85
Los Estados árabes	86
Africa Sub-sahariana	88
CAPITULO 3 Financiación del desarrollo humano	93
Complementariedad entre el gasto privado y el gasto público	93
Análisis del gasto público	95
Índice del gasto público	101
Índice de asignación social	106
Índice de prioridad social	115
Ayuda internacional	124
ANEXO	
Sumario de estudios de países	135

CAPITULO 4 Eficiencia en desarrollo humano	143
Reducciones de costos en educación	144
Reducciones de costos en atención médica	147
Reducciones de costos en suministro de agua y sistemas sanitarios	148
Reducciones de costos en subsidios de alimentos	149
Cobro al usuario	151
CAPITULO 5 Política y reformas	163
Búsqueda de equilibrio frente a presiones políticas	165
Política y asistencia	173
CAPITULO 6 Un nuevo orden humano	179
Estrategias nacionales para desarrollo humano	179
Una nueva agenda internacional para desarrollo humano	181
El dividendo de la paz	185
Las posibilidades de paz en el Tercer Mundo	190
Un compendio internacional para el desarrollo humano	193
ANEXO	
Perfil de desarrollo humano:	
Ejemplo de Pakistán	197
Notas Técnicas	203
Nota Bibliográfica	233
Referencias	237
INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO	253
RECUADROS	
1.1 Preocupaciones suscitadas por el Informe de Desarrollo Humano de 1990	38
1.2 Índice de desarrollo humano	54
2.1 Balance del desarrollo humano, países en desarrollo	62
2.2 Balance del desarrollo humano, países industriales	64
2.3 Faltan 100 millones de mujeres	71
2.4 Estados Unidos: pobreza en medio de la abundancia	78
2.5 Ciudades de cartón para los desprovistos de hogar en el Reino Unido	81

2.6 SIDA en Africa	89
3.1 Fuga de capitales	116
3.2 Corrupción	117
3.3 Proyectos de prestigio	118
3.4 Asistencia para la atención de salud comunitaria en Senegal	131
4.1 Escuelas con doble turno en Senegal	146
4.2 Los subsidios de alimentos no benefician a los pobres de Sri Lanka	152
4.3 En Ghana, el cobro de tarifas a los usuarios genera fondos pero aleja a los pacientes rurales	158
5.1 El éxito de la participación	167
5.2 Las ONG internacionales	175
5.3 Asistencia para ajustes humanos	176
6.1 Desarrollo sostenible	184
6.2 Migración internacional, pobreza en movimiento	186
6.3 De la deuda a la inversión social	187
6.4 El dividendo de la paz	192
6.5 Ayuda: un compromiso mutuo	196

TABLAS

Dentro del texto

1.1 Clasificación IDH para países industrializados	43
1.2 Clasificación IDH para países en desarrollo	44
1.3 IDH ajustado de acuerdo a los sexos	48
1.4 IDH ajustado según distribución de ingresos	49
1.5 Clasificación ILH de países seleccionados	56
2.1 Razón del ingreso del 20% más alto al 20% más bajo de hogares, 1980-87	68
2.2 Comparaciones regionales del desarrollo humano, últimos años	76
3.1 Análisis del gasto público en el sector social, 1988	98
3.2 Gasto humano per cápita, 1988	100
3.3 Gasto del sector privado en el sector social como % del total, 1988	102
3.4 Gasto total en salud en Africa	102
3.5 Ingreso total como % del PNB, 1988	105
3.6 Razón de asignación social, 1988	107
3.7 Crecimiento económico y gasto social	108
3.8 Deuda interna en algunos países escogidos, 1988	112

3.9	Razón de prioridad social, 1988	119
3.10	Matrículas en escuelas privadas, 1985	123
3.11	AOD como porcentaje del PNB	125
3.12	Asignación de la asistencia por sectores	126
3.13	Análisis de la AOD en proyectos sociales, 1989	129
4.1	Cobro al usuario	154
4.2	Cobros al usuario de servicio de salud en África	154
4.3	Cobro al usuario de educación pública en Asia	155

Tablas anexas

1.	IDH ajustado de acuerdo a los sexos	213
2.	IDH ajustado según distribución del ingreso	216
3.	Cambios en el IDH en el tiempo	220

GRAFICOS

1.1	Desarrollo humano e ingreso	37
1.2	Ajuste de IDH para disparidades hombre-mujer	47
1.3	Ajuste de IDH para la distribución del ingreso	50
1.4	Seguimiento de IDH en el tiempo	50
2.1	Flujo de recursos netos de Sur a Norte	60
2.2	Población e ingreso	66
2.3	Población y crecimiento	66
2.4	Pobreza en los países en desarrollo	67
2.5	Pobreza en los países industrializados	67
2.6	Desnutrición infantil en zonas urbanas y rurales	69
2.7	Maternidad normal	72
2.8	Demanda mundial de energía	74
2.9	Brechas mujer-hombre	77
2.10	Perfil de sufrimiento humano en países industrializados	82
2.11	Salario femenino frente a salario masculino	96
3.1	Las cuatro razones	96
3.2	Prioridad social de gastos	97
3.3	Gasto humano per cápita	99
3.4	Asignaciones de la AOD al desarrollo humano, 1989	128
3.5	AOD de prioridad social per cápita, población donante, 1989	129
6.1	Dividendo de la paz	188
6.2	Participación cambiante del gasto militar en el PNB	191
6.3	Gasto militar y estado del desarrollo humano	194

Abreviaturas

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Banco Mundial)
CEE	Comisión Económica para Europa
CMA	Consejo Mundial para la Alimentación
CEPALC	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CESAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
EUROSTAT	Oficina Estadística de las Comunidades Europeas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUAP	Fondo de las Naciones Unidas para Asuntos de Población
GATT	Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUUV	Oficina de las Naciones Unidas en Viena
PMA	Programa Mundial para la Alimentación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNRISD	Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social
USAID	Agencia Internacional de Estados Unidos para el Desarrollo

Agradecimientos

La elaboración de este Informe habría sido imposible sin la valiosa colaboración que los autores recibieron de un gran número de organismos y personas.

Merece una mención especial el apoyo brindado por los gobiernos de algunos países en desarrollo –en particular por sus servicios nacionales de estadística y sus ministerios de planeación y finanzas– que colaboraron con el equipo del Informe y por los asesores del PNUD para la consecución de datos sobre diversos aspectos de la financiación del desarrollo humano.

También expresamos nuestros agradecimientos a las entidades y oficinas de las Naciones Unidas que generosamente compartieron con el equipo su experiencia práctica y sus estudios. El equipo del informe recibió contribuciones especiales de ECA, CEPALC, HABITAT, FIDA, la OIT, el PREALC, el UNHCR, la UNICEF y la ONUV. Las demás oficinas de la ONU que prestaron su contribución fueron el ITC, la UNCTAD, la UNFPA, el UNICRI y el Departamento de las Naciones Unidas para Asuntos Internacionales Económicos y Sociales.

El Informe utilizó las bases de datos estadísticos establecidos por la Oficina de Estadística y la División de Población de la ONU, la UNICEF, el Banco Mundial, el FMI, la FAO, la OIT, la UNESCO, la OMS, la OCDE, el SIPRI, el Instituto de Recursos Mundiales y World Priorities, Inc. Estos datos se han complementado y actualizado mediante información recopilada en fuentes gubernamentales por las oficinas del PNUD en los diferentes países. El equipo del Informe agradece profundamente estas contribuciones, así como aquéllas que recibió de otras oficinas del PNUD, en particular de las Oficinas Regionales, de la Oficina para Definición de Políticas y Evaluación de Programas, de la Oficina para Actividades Especiales y de la Oficina de Servicios de Proyectos.

Muchos colegas del PNUD contribuyeron al desarrollo del informe con observaciones y comentarios útiles. Expresamos nuestros agradecimientos a Luis María Gómez, Stephen Adei, Aldo Ajello, Denis Benn, Russell Boner, Stephen Browne, Pierre-Claver Damiba, Gustav A. Edgren, Peter Gall, Trevor Gordon-Somers, Michael Gucovsky, Nadia Hijab, Eric Helland-Hansen, Arthur Holcombe, Narinder Kakar, Uner Kirdar, Anton Kruidrink, Herbert M'Cleod, Mohamed Abdalla Nour, Sarah Papineau, Jehan Raheem, Elizabeth Reid, Ingolf Schuetz-Mueller, Krishan G. Singh, Sarah Timpson, Emma Torres, Gustavo Toro y David Whaley. Naturalmente, el

informe contó con muchas otras sugerencias valiosas de colegas del PNUD, demasiados para mencionarlos individualmente pero que hemos recibido con gratitud.

El apoyo secretarial y administrativo para la elaboración del Informe nos fue brindado por Linda Grahek, Gayle Millage, Linda Pigon-Rebello, Ida Simons y Karin Svadlenak. En la producción del Informe colaboraron Lloyd Greenberg, Eileen Kessler, Michael Leclair, Charles McNeill, Ann Rall, Kim Bieler, Eileen Hanlon, Ann Matikan, Ana Myer, Jean Robinson, Tracy Smith, Alison Strong y Katrina van Duyn.

Expresamos un reconocimiento especial a la motivación intelectual y a la crítica constructiva sobre este Informe y sobre el tema de la medición del desarrollo humano que nos aportaron Dragoslav Avramovic, Partha Dasgupta, Ricardo Ffrench-Davis, Helio Jaguaribe, Lawrence Klein, Carlos Massad, Josef Pajestka, Graham Pyatt, Sadiq Rasheed, Amartya Sen y Salah Al Shaikhly.

Este Informe no habría sido posible sin la dirección y el constante estímulo de William H. Draper III, administrador del PNUD. Su profundo compromiso con el desarrollo humano y su determinación de proteger la independencia intelectual de este Informe han sido la mayor fuente de inspiración para los autores.

Prefacio

Grandes signos de esperanza marcaron el inicio de la década de los noventa. La democracia se extendió por toda Europa Oriental y la Unión Soviética; el muro de Berlín se vino abajo; Alemania se reunificó, y en Africa se derrumbaron los sistemas unipartidistas. Estos hechos parecían señalar el nacimiento de una nueva era de libertad política y derechos humanos.

Estas esperanzas se desvanecieron brutalmente cuando Iraq invadió Kuwait. Pero entonces el mundo ya era un mundo nuevo, liberado de la división Este-Oeste. La comunidad internacional, a través de las Naciones Unidas, unió sus fuerzas para condenar y rechazar la agresión. Empieza ahora un largo y costoso proceso de rehabilitación, y es nuestra obligación histórica y moral aprender las lecciones que nos ha dejado el pasado reciente: se necesitan años, décadas, generaciones de personas para construir el desarrollo; tan sólo unos segundos pueden bastar para destruirlo. El desarrollo necesita la paz.

El marco para una cooperación internacional fortalecida que sirva de apoyo a la seguridad global existe en las Naciones Unidas. Desde allí, los Estados miembros pueden construir un nuevo mundo, un mundo de paz y desarrollo. Tenemos ahora la oportunidad de redescubrir la promesa del comienzo de esta década y de recuperar el dividendo de la paz que se perdió trágicamente en las arenas movedizas de la región del Golfo Pérsico.

Desarrollo Humano: Informe 1991 pone de relieve acontecimientos ocurridos en el mundo el año pasado. Trata sobre la adecuada redistribución de recursos para servir mejor a la humanidad, mediante la participación de tantas personas como sea posible en el uso creativo de esos recursos, en lugar de favorecer solamente unos pocos intereses personales. También trata sobre el desarrollo participativo, en el cual las personas constituyen el núcleo de cualquier toma de decisiones. Se refiere a la libertad humana, al libre uso de las energías creativas de las personas para generar oportunidades económicas y sociales para sí mismas y para sus sociedades. Por último, este informe aborda el proceso de

desarrollo humano, cuyo objetivo principal es desarrollar y utilizar todas las capacidades humanas.

El Informe incluye, por primera vez, un índice de libertad humana. Si bien es difícil cuantificar o medir la libertad, una medida del desarrollo humano nunca puede ser completa si no incluye la libertad.

Al examinar la disponibilidad de recursos financieros para la puesta en práctica de los objetivos humanos, el Informe llega a una conclusión radical: por lo general, la verdadera causa del abandono en que se encuentra el hombre está en la ausencia de compromiso político, más que en la escasez de recursos financieros. Incontables ejemplos ilustran el desperdicio de recursos y la pérdida de oportunidades: incremento de los gastos militares, empresas públicas ineficientes, numerosos proyectos de prestigio, creciente fuga de capitales y corrupción galopante. En la mayoría de los presupuestos podría incluirse un rubro adicional de desarrollo humano, siempre y cuando se reasignaran las prioridades. Pero esta es una condición importante. Las estructuras de poder atrincheradas pueden frustrar reformas bien intencionadas. Por esta razón, este informe se ha propuesto no solamente identificar las múltiples posibilidades de reestructuración de los presupuestos del sector público, sino también plantear una estrategia política que permita realizar tales cambios.

Aunque el Informe se concentra en el gasto público para el desarrollo humano, a través de estas páginas se hace evidente la estrecha relación que existe entre los sectores público y privado. Si los mercados funcionan bien y si existe un marco de políticas que favorezca la iniciativa privada y el desarrollo participativo, las personas estarán en capacidad de satisfacer sus propias necesidades. El desarrollo participativo es la clave del crecimiento económico y del desarrollo humano.

El verdadero reto para los años noventas será el de transformar en una realidad el concepto de desarrollo humano. Para ello será necesario diseñar estrategias nacionales sólidas que fomenten el desarrollo humano, fortalecer la base de datos para la planeación y el control, y destacar el tema del desarrollo humano en las asignaciones de ayuda y los diálogos de políticas. El Informe presenta varias sugerencias concretas a este respecto.

Así como nuestro primer Informe, este Informe 1991 también ha sido el fruto de la cooperación del sistema de las Naciones Unidas. Estoy personalmente agradecido con todas las agencias especializadas y otros

organismos de la ONU, incluidos el Banco Mundial y el FMI, por su entusiasta y amable apoyo en la elaboración de este informe.

Desarrollo Humano: Informe 1991 fue elaborado por un equipo de trabajo conformado por personal del PNUD y por eminentes consultores externos, bajo la orientación general y dirección de Mahbub ul Haq, ex ministro de Planeación y Finanzas de Pakistán, quien fue mi Asesor Especial. Felicito al equipo por la excelente contribución que todos sus miembros aportaron al debate internacional sobre el desarrollo.

La validez de un informe como éste depende de su autonomía e integridad intelectual. Las opiniones expresadas en este Informe son las del equipo que trabajó en su elaboración, y no necesariamente las comparten el PNUD, su Consejo Directivo u otros gobiernos miembros del PNUD.

Confío en que este Informe contribuirá a propiciar un diálogo fructífero en torno a la reestructuración de los presupuestos nacionales y los programas de ayuda, y en que llevará las prioridades humanas al centro mismo del diálogo sobre el desarrollo. El PNUD está dispuesto a brindar todo el apoyo necesario a los países en desarrollo para que éstos puedan traducir sus prioridades de desarrollo humano en programas de acción.



William H. Draper III
Administrador PNUD

Nueva York, 1º de mayo de 1991

**Equipo conformado para la elaboración de
*Desarrollo Humano: Informe 1991***

Coordinador general
Mahbub ul Haq

Equipo del PNUD

Leo Goldstone, Bernard Hausner, Saraswathi Menon, Moez Doraid, Kees Kingma, Jeni Klugman, Jiali Li y Hana Shishtawi, asistidos en la investigación por Akhtar

Mahmood y Paul Redfern, y en la redacción por Peter Stalker.

Grupo de consultores

Paul Streeten, Frances Stewart, Meghnad Desai, Gustav Ranis y Herbert Wulf