

Notas técnicas

1. Computación del índice de desarrollo humano

El IDH de 1994 se ha calculado sobre bases diferentes de las de años anteriores. Se han fijado valores máximos y mínimos respecto de las cuatro variables básicas: la esperanza de vida al nacer (85,0 y 25,0 años), el alfabetismo de adultos (100% y 0%), el promedio de años de escolarización (15 y 0 años) y el ingreso (40.000 dólares PPA y 200 dólares PPA). Respecto del ingreso se ha fijado como umbral el PIB per cápita real medio mundial, de 5.120 dólares PPA. Los múltiplos de ingreso que excedan el umbral se descuentan mediante una tasa progresivamente creciente.

A título de ejemplo, considérense dos países, uno industrializado y uno en desarrollo, Grecia y el Gabón. Sus variables básicas son las siguientes:

País	Esperanza de vida (años)	Alfabetización de adultos (%)	Promedio de años de escolarización	Ingreso (PPA en dólares)
Grecia	77,3	93,8	7,0	7.680
Gabón	52,9	62,5	2,6	3.498

Esperanza de vida

$$\text{Grecia} \quad \frac{77,3 - 25,0}{85,0 - 25,0} = \frac{52,3}{60,0} = 0,872$$

$$\text{Gabón} \quad \frac{52,9 - 25,0}{85,0 - 25,0} = \frac{27,9}{60,0} = 0,465$$

Alfabetización de adultos

$$\text{Grecia} \quad \frac{93,8 - 0,0}{100,0 - 0,0} = \frac{93,8}{100,0} = 0,938$$

$$\text{Gabón} \quad \frac{62,5 - 0,0}{100,0 - 0,0} = \frac{62,5}{100,0} = 0,625$$

Promedio de años de escolarización

$$\text{Grecia} \quad \frac{7,0 - 0,0}{15,0 - 0,0} = \frac{7,0}{15,0} = 0,467$$

$$\text{Gabón} \quad \frac{2,6 - 0,0}{15,0 - 0,0} = \frac{2,6}{15,0} = 0,173$$

Logro educacional

$$\text{Grecia} = 2(0,938) + 0,467 = 2,343 \div 3 = 0,781$$

$$\text{Gabón} = 2(0,625) + 0,173 = 1,423 \div 3 = 0,473$$

Ingreso ajustado

El ingreso de Grecia es superior al umbral, pero menos del doble del umbral. De esta manera,

$$\begin{aligned} \text{Grecia} &= 5.120 + 2(7.680 - 5.120)^{1/2} \\ &= 5.120 + 101 \\ &= 5.221 \end{aligned}$$

El ingreso del Gabón se halla por debajo del umbral, por lo cual es necesario ajustarlo. Para calcular la distancia respecto del ingreso, se utilizó el ingreso máximo ajustado (5.385) y el mínimo (200).

$$\text{Grecia} \quad \frac{5.221 - 200}{5.385 - 200} = \frac{5.021}{5.185} = 0,968$$

$$\text{Gabón} \quad \frac{3.498 - 200}{5.385 - 200} = \frac{3.298}{5.185} = 0,636$$

País	Esperanza de vida indexada	Logro educacional indexado	Ingreso ajustado indexado	Σ	IDH
Grecia	0,872	0,781	0,968	2,621	0,874
Gabón	0,465	0,473	0,636	1,574	0,525

2. Un nuevo sistema de presentación de informes acerca de la ayuda

Aunque los enfoques relativos a la ayuda han venido cambiando en los últimos años, la forma en que se consignan las estadísticas se ha mantenido en gran medida sin cambios. Esto hace que el análisis de la ayuda y la rendición de cuentas al respecto sean sumamente difíciles.

Ya sea que se usen las estadísticas sobre ayuda que figuran en los informes del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la OCDE, o los informes sobre cooperación para el desarrollo que elabora el PNUD, el panorama es más o menos semejante. Se deja constancia de las corrientes de ayuda principalmente por país (donante y receptor) y por sector (como agricultura, industria, transportes, salud o educación).

Por otra parte, si se desea saber qué proporción de los recursos disponibles se destina a cuestiones prioritarias, como la reducción de la pobreza, la integración de la mujer en el desarrollo, la democratización, o la protección y regeneración del medio ambiente, por lo común sólo es posible hacer estimaciones aproximadas. Para presentar información más exacta hay que efectuar investigaciones especiales.

Otra deficiencia de la forma de presentación de informes acerca de la ayuda es que las estadísticas se presentan en forma separada de otras corrientes de recursos, como el comercio, la inversión extranjera, el pago de la deuda o las remesas enviadas por trabajadores en el extranjero.

Es evidente que existe una necesidad urgente de es-

tablecer un nuevo sistema de presentación de informes acerca de la ayuda. Ese sistema debería suministrar información por lo menos respecto de tres conjuntos de temas.

- *Prioridades de desarrollo humano*, en que figuren las sumas asignadas a cuestiones como la atención primaria de la salud (incluida la planificación de la familia), la enseñanza básica, el apoyo a la nutrición y los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento de bajo costo en zonas rurales y periurbanas.
- *Distribución por grupos de beneficiarios*, en que se muestre cuánta ayuda llega a los pobres y cuánto se gasta en el plano local.
- *Gasto militar*, que posibilite examinar el vínculo entre corrientes de ayuda y reducción del gasto militar.

La ayuda debería mostrarse también en el contexto de las corrientes generales de recursos que llegan al país, y debería presentarse un verdadero balance general de la corriente total de recursos financieros.

El CAD es probablemente la organización que está en mejores condiciones para comenzar a aplicar el nuevo sistema. Ya ha comenzado a revisar el sistema existente, y la labor preliminar revela que sería posible y útil presentar información acerca de la ayuda según sus objetivos.

Sugerimos que en el Informe Anual del Presidente del CAD se incluyan cuadros dentro de los lineamientos generales que se indican a continuación:

CUADRO 1

Reseña de la ayuda prestada por los países donantes para el desarrollo humano

País donante	Asistencia oficial para el desarrollo (AOD otorgada)				Relación entre ayuda y asignación con fines sociales (%)	Relación entre ayuda y prioridades humanas (%)	Relación entre ayuda y gasto humano (%)	Ayuda a prioridades humanas (del % total de la ayuda)	Ayuda a los países menos desarrollados (% del total)
	Millones de dólares EE. UU.	En % del PIB	En % de presupuesto del gobierno central	Per cápita (dólares EE. UU.)					
				Por persona pobre (dólares EE. UU.)					

CUADRO 2

Reseña de la ayuda para el desarrollo humano a los países receptores

País receptor	Asistencia oficial para el desarrollo (AOD) recibida				Relación entre ayuda y asignación con fines sociales (%)	Relación entre ayuda y prioridades sociales (%)	Relación entre ayuda y gasto humano (%)	Ayuda a prioridades humanas (% del total de la ayuda)
	Millones de dólares EE. UU.	En % del PNB	Per cápita (dólares EE. UU.)	Por persona pobre (dólares EE. UU.)				

CUADRO 3

Reseña de la ayuda prestada por organismos donantes multilaterales para el desarrollo humano

Organismo donante	Relación entre ayuda y asignación con fines sociales (%)	Relación con las prioridades sociales (%)	Proporción del total de la AOD destinada a prioridades humanas (%)

CUADRO 4

Ayuda a prioridades de desarrollo humano — sinopsis de las asignaciones de los países donantes

Prioridades de desarrollo humano	Millones de dólares EE. UU.	En % de la ayuda total
Atención primaria de la salud (incluida la planificación de la familia)		
Enseñanza básica		
Abastecimiento de agua y saneamiento de bajo costo en zonas rurales y periurbanas		
Apoyo a la nutrición		
Total de la ayuda al sector social		
<i>Rubros pro memoria</i>		
Aumento del ingreso y otras actividades de mitigación de la pobreza		
Actividades locales relativas al medio ambiente y el desarrollo sostenible		

CUADRO 5

Ayuda a prioridades de desarrollo humano — sinopsis de los gastos del país receptor

Prioridades de desarrollo humano	Millones de dólares EE. UU.	En % de la ayuda total
Atención primaria de la salud (incluida la planificación de la familia)		
Enseñanza básica		
Abastecimiento de agua y saneamiento de bajo costo en zonas rurales y periurbanas		
Apoyo a la nutrición		
Total de la ayuda al sector social		
<i>Rubros pro memoria</i>		
Aumento del ingreso y otras actividades de mitigación de la pobreza		
Actividades locales relativas al medio ambiente y el desarrollo sostenible		

CUADRO 6

Asignaciones de la ayuda a prioridades de desarrollo humano, por país donante

País donante	Atención primaria de la salud (incluida la planificación de la familia)		Enseñanza básica		Nutrición		Abastecimiento de agua y saneamiento en zonas rurales y periurbanas		Total	Prioridades de desarrollo humano en porcentaje de la AOD total
	(millones de dólares EE. UU.)	(millones de dólares EE. UU.)	(millones de dólares EE. UU.)	(millones de dólares EE. UU.)	(millones de dólares EE. UU.)	(millones de dólares EE. UU.)				

CUADRO 7

AOD destinada a los pobres

País receptor	Número de pobres (millones)	Pobres en porcentaje de la población total	AOD por persona pobre (dólares EE. UU.)	AOD a los pobres en % de la AOD total

CUADRO 8

Relaciones entre la AOD y la concentración y desconcentración

Grupos de beneficiarios de la AOD en los países receptores	AOD (dólares EE. UU.)	Porcentaje del total
Gobierno		
Gobierno central		
Gobierno estatal/provincial		
Gobierno local		
Sector privado		
ONG nacionales		
<i>Rubros pro memoria</i>		
AOD encauzada por conducto de ONG internacionales		
AOD gastada en los países donantes, por ejemplo, con fines de comunicación en relación con la ayuda		
Total		

CUADRO 9

AOD y gasto militar

Gasto militar	Número de países en el grupo	Proporción de la AOD total (%)	Proporción de la población (%)	AOD en porcentaje de la proporción de la población
Bajo (<2% del PIB)				
Medio (2 a 4% del PIB)				
Alto (>4% del PIB)				
Total				