



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2002

Profundizar la democracia
en un mundo fragmentado



Publicado para el
Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo
(PNUD)

Ediciones Mundi-Prensa
2002



Grupo Mundi-Prensa

- **Mundi-Prensa Libros, s. a.**

Castelló, 37 - 28001 Madrid
Tel. 914 36 37 00 - Fax 915 75 39 98
E-mail: libreria@mundiprensa.es
• Internet: www.mundiprensa.com

- **Mundi-Prensa Barcelona**

- **Editorial Aedos, s. a.**

Consell de Cent, 391 - 08009 Barcelona
Tel. 934 88 34 92 - Fax 934 87 76 59
E-mail: barcelona@mundiprensa.es

- **Mundi-Prensa México, s. a. de C. V.**

Río Pánuco, 141 - Col. Cuauhtémoc
06500 México, D. F.
Tel. (+52)-5-533 56 58 - Fax (+52)-5-514 67 99
E-mail: resavbp@data.net.mx

Copyright ©2002

por Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
1 UN Plaza, New York, New York, 10017 (Estados Unidos de América)

Publicado por Mundi-Prensa Libros, S.A.

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso previo de Mundi-Prensa Libros, S.A.

ISBN: 84-8476-070-7

Depósito Legal. M. 34.447-2002

9 8 7 6 5 4 3 2 1

Impreso en España en papel libre de ácidos y reciclado.

Cubierta y diseño: Gerald Quinn, Quinn Information Design, Cabin John, Maryland (EE.UU.)

Edición, diagramación y gestión de producción: Communications Development Incorporated, Washington, DC. (EE.UU.).

EQUIPO ENCARGADO DE
Informe sobre Desarrollo Humano 2002

Directora y autora principal
Sakiko Fukuda-Parr

Consultora Jefe
Ngaire Woods

Asesora especial
Nancy Birdsall

Equipo básico

Omar Noman (Director Adjunto), Haishan Fu (Jefe de Estadísticas), Silva Bonacito, Emmanuel Boudard, Claes Johansson, Petra Mezzetti, Tanni Mukhopadhyay, Richard Ponzio, Paul Segal, David Stewart y Aisha Talib.

Asesor de Estadística: Tom Griffin.

Consultores principales

Isabella Bakker, Nicole Ball, Christian Barry, Michael Brzoska, Richard Falk, Ann-Marie Goetz, Robert Jenkins, Mary Kaldor, Adeel Malik, Malini Mehra, Santosh Mehrotra, Pippa Norris, Siddiquir Osmani, Paul Streeten y Ashutosh Varshney.

Editores: Stephanie Flanders y Bruce Ross-Larson.

Diseño: Gerald Quinn.

Prefacio del administrador

Este *Informe sobre Desarrollo Humano* trata ante todo de la idea de que la política es tan importante para el éxito del desarrollo como la economía. La reducción sostenible de la pobreza requiere que haya un crecimiento equitativo, pero también requiere que los pobres tengan poder político. La mejor manera de conseguirlo de manera coherente con los objetivos del desarrollo humano es erigir formas firmes y profundas de gobernabilidad democrática en todos los niveles de la sociedad.

Ésta es una afirmación que sigue suscitando controversias. Muchos detractores sugieren que, particularmente en los países en desarrollo, la democracia tiende a ser demasiado confusa, incontrolada y propensa a la manipulación y al abuso para poder proporcionar la estabilidad y la continuidad que se necesitan a fin de llevar a cabo una reforma social y económica sostenible. Ahora bien, como expone claramente el Informe, esos argumentos son erróneos por dos motivos diferentes.

En primer lugar, aunque hay un ámbito claro para poder sostener un debate legítimo y animado acerca de las mejores políticas y prácticas para conseguir el crecimiento económico, las democracias no son, a fin de cuentas, peores que otras formas de gobierno para impulsar buenos resultados económicos. Además, las democracias son mucho mejores para atender las necesidades sociales más apremiantes de los ciudadanos, particularmente en momentos de crisis o desplazamientos que tanto afectan a los pobres. En segundo lugar –pero igualmente importante– la participación democrática es una finalidad crítica del desarrollo humano, no solamente un medio de conseguirlo.

De todos modos, tanto si estamos hablando de sistemas de gobernabilidad mundial que enfrentan los numerosos retos que plantea un mundo cada vez más interconectado, o de gobiernos nacionales que luchan por atender las necesidades de sus ciudadanos o de las fuerzas corporativas y privadas de la vida nacional y mundial desplazadas por los cambios económicos, sociales y tecnológicos de los últimos decenios, es evidente que la gobernabilidad democrática efectiva aún no es una realidad.

Como lo demuestra también el Informe, si continúan las tendencias actuales, es improbable que una parte significativa de los Estados del mundo logren conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluido el objetivo principal de reducir la pobreza extrema a la mitad para el año 2015. Actualmente, muchos países son más pobres que hace 10, 20 y, en algunos casos, 30 años. No menos perturbador es el hecho de que la euforia suscitada en los 15 últimos años, que aumentó a 140 el número de países que adoptaron muchos de los fundamentos de la democracia, en particular las elecciones multipartidistas, esté comenzando a tornarse en frustración y desesperación.

Aunque hay algunas excepciones tan destacadas como positivas, en muchos de esos países los gobiernos no han podido proporcionar los empleos, los servicios y la seguridad personal que sus ciudadanos tanto necesitan, desean y reclaman con urgencia. Un creciente número de esa nueva ola de gobiernos democráticos –e incluso algunos que llevan muchos años bien establecidos– han vuelto a adherirse a prácticas cada vez más antidemocráticas, con dirigentes que modifican las constituciones, intimidan a asambleas legislativas y judicaturas débiles, y manipulan abiertamente las elecciones, frecuentemente con efectos devastadores para el desarrollo humano.

Además, en países en los que se establece que la voluntad de la mayoría dirija el país gracias a las elecciones, a menudo lo hacen en detrimento de los derechos de las minorías: con demasiada frecuencia la ausencia de una cultura democrática significa que los que pierden las elecciones se ven perseguidos por los que las han ganado o se niegan a aceptar los resultados electorales legítimos. Las democracias necesitan no solamente un gobierno legítimo sino también una oposición legítima.

En algunos de esos países –y en muchos otros que todavía tienen que dar pasos aunque sean mínimos en favor de la democracia– el resultado es cada vez más una población enfurecida y enajenada, especialmente la población joven. Esa hostilidad está desencadenando un contraataque contra los regímenes vigentes y contra las fuerzas impersonales de la globalización. En los casos más extremos, los grupos

radicales o fundamentalistas recurren a soluciones violentas para solventar sus quejas, como ilustraron trágicamente los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 y sus repercusiones en todo el mundo.

Cuando todo esto se combina con crecientes amenazas de ámbito transnacional, desde la pandemia de VIH/SIDA hasta el cambio climático, exacerbadas por un régimen mundial económico cuyas medidas están orientadas en su inmensa mayoría a favorecer a los países industriales, el resultado es una creciente crisis de gobernabilidad en muchas partes del mundo. Desde las calles de Seattle en el estado de Washington y de Génova en Italia hasta las fábricas y los campos de extensas regiones de Asia, África y América Latina, los ciudadanos están perdiendo la confianza en la capacidad y el compromiso de sus dirigentes políticos para abordar estos retos apremiantes.

¿Cómo podemos responder?

En los últimos años es cosa común que los responsables de las políticas y los expertos en desarrollo describan la gobernabilidad como el «eslabón que falta» para el éxito del crecimiento y de la reforma económica en los países en desarrollo. Sin embargo, la atención se ha centrado casi exclusivamente en procesos económicos y en la eficiencia administrativa.

El mensaje central de este Informe es que la gobernabilidad efectiva reviste importancia capital para el desarrollo humano, y que las soluciones duraderas tienen que ir más allá de los temas limitados, y basarse más firmemente en políticas democráticas en la acepción más amplia de la expresión. En otras palabras, no se trata de la democracia que practica un país o un grupo de países determinados, sino más bien de un conjunto de principios y valores fundamentales que permitan que los pobres reciban poder a través de la participación y, al mismo tiempo, que se les proteja contra las acciones arbitrarias e irresponsables que les infligen en su vida los gobiernos, las empresas multinacionales y otras fuerzas.

Esto significa que hay que conseguir que las instituciones y el poder se estructuren y distri-

buyan de tal forma que brinden espacio y voz reales a los pobres, y que creen mecanismos por cuyo conducto los poderosos –sean los dirigentes políticos, las empresas u otros agentes influyentes– puedan ser considerados responsables de sus actos.

En el plano nacional semejante profundización de la democracia exige concentrarse en el fortalecimiento de las instituciones estatales democráticas que constituyen la base necesaria para lograr cualquier objetivo más amplio y, a nivel mundial, esta profundización de la *democracia* pone de relieve la urgencia de forjar un espacio mucho más democrático en el que las instituciones internacionales y las coaliciones transnacionales operen con el máximo grado de transparencia y brinden a los países en desarrollo tanto un lugar en el debate, como una opinión válida en las decisiones que les afecten.

En la práctica, para la labor de organizaciones como el PNUD, esta profundización de la democracia destaca también la importancia de dedicar recursos y conocimientos especializados a la difícil cuestión de saber cómo hacer realidad estas ideas identificando a los países y ayudándoles a llevar a cabo políticas y prácticas –en esferas que van desde el fortalecimiento de los parlamentos hasta el establecimiento de fuerzas policiales responsables a fin de descentralizar el poder a nivel local– que ayuden a conseguir de la mejor manera posible estos objetivos de importancia capital.

Como todos los *Informes sobre Desarrollo Humano*, este texto es un análisis resueltamente independiente encaminado a adelantar el debate sobre el desarrollo humano. No es, por lo tanto, una declaración oficial de la política de las Naciones Unidas o del PNUD. Sin embargo, creo que su mensaje fundamental es sumamente pertinente para la labor más amplia del PNUD y de sus asociados. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio aún pueden lograrse, pero únicamente tendremos éxito en alcanzarlos si los dirigentes nacionales y mundiales poseen la clarividencia y la valentía necesarias para primero confrontar estos problemas críticos de la gobernabilidad democrática.



Mark Malloch Brown
Administrador del PNUD

El análisis y las recomendaciones normativas del Informe no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, su Junta Ejecutiva ni los Estados Miembros. El Informe es una publicación independiente preparada por encargo del PNUD. Es el fruto de la colaboración de un equipo de consultores y asesores eminentes y el equipo del *Informe sobre Desarrollo Humano*. Dirigieron este trabajo Richard Jolly, Asesor Especial del Administrador, y Sakiko Fukuda-Parr, Directora de la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano.

Expresiones de agradecimiento

El presente Informe no se hubiera podido preparar sin la generosa colaboración de muchas personas y organizaciones.

El equipo del Informe queda particularmente agradecido a Amartya Sen por su asesoramiento y opiniones sobre la importante función de la democracia para el desarrollo humano y por su continua participación en los *Informes sobre Desarrollo Humano*.

COLABORADORES

En la investigación básica encargada para el Informe participaron Isabella Bakker, Nicole Ball, Christian Barry, Michael Brzoska, Lynn Carter, Richard Falk, Ann-Marie Goetz y Robert Jenkins, Mary Kaldor, Kees Kingma y Herbert Wulf, Linda Maguire, Adeel Malik, Malini Mehra, Santosh Mehrotra, Shandana Khan Mohmand, Pippa Norris y Dieter Zinnbauer, Siddiquir Osmani, Paul Streeten, Ashutosh Varshney y Ngaire Woods.

En los estudios regionales sobre temas seleccionados, encargados para el Informe, colaboraron Marek Dabrowski y Radzislawa Gortat, Mohammad Fajrul Falaakh, Takashi Inoguchi, Wojciech Marchlewski, Lincoln Mitchell y Leo Glickman, Ahmed Mohiddin, Nazih Richani, Naomi Sakr, Catalina Smulovitz y Enrique Peruzzotti, Sergio Spoerer, Katarina Subasic, Wisdom Tettey y Raimo Vayrynen.

Muchas organizaciones compartieron generosamente sus datos y otros materiales de investigación: el Centro de Análisis e Información sobre el Dióxido de Carbono, el Centro de comparaciones internacionales y entre zonas (Universidad de Pensilvania), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Freedom House, el Instituto Internacional de Estudios Estratégicos, la Organización Internacional del Trabajo, la Unión Internacional de Telecomunicaciones, la Unión Parlamentaria, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el Estudio sobre Ingresos en Luxemburgo, la Organi-

zación de Cooperación y Desarrollo Económicos, los Servicios sobre Riesgos en Proyectos, el Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz, Transparencia Internacional, el Centro del PNUD en Oslo sobre Gobernabilidad, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, el Departamento de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia, la División de Población de las Naciones Unidas, la División de Estadística de las Naciones Unidas, el Proyecto Polity IV de la Universidad de Maryland, el Banco Mundial, la Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual y la Organización Mundial del Comercio.

EQUIPOS DE ASESORAMIENTO

El Informe se benefició mucho gracias a la orientación y asesoramiento intelectual proporcionado por un equipo consultivo exterior de eminentes expertos en democracia, derechos humanos, políticas económicas mundiales y gobernabilidad. Formaban parte del equipo Charles Abugre, Tunku Abdul Aziz, Kwesi Botchwey, Diane Elson, Richard Goldstone, Rima Khalaf Hunaidi, Asma Jahangir, Devaki Jain, Anders B. Johnsson, Devesh Kapur, Martin Khor, Klaus M. Leisinger, Juan J. Linz, Mahmood Mamdani, Olawuyi Omitoogun, Hafiz Pasha, Ann Pettifor, Sonia S. Picado, Sandra Pralong, Bengt Säve-Söderberg, Paul Streeten, Mark Suzman y Emmanuel Tumusiime-Mutebile. En un equipo asesor sobre estadística figuraban Sudhir Anand, Lidia Barreiros, Jean-Louis Bodin, William de Vries, Lamine Diop, Carmen Feijo, Andrew Flatt,

Paolo Garonna, Leo Goldstone, Irina Krizman, Nora Lustig, Shavitri Singh, Tim Smeedling, Sudardi Surbakti, Alain Tranap y Michael Ward.

CONSULTAS

El Informe pudo beneficiarse de una serie de insumos obtenidos en diversas reuniones regionales. Esas reuniones, organizadas con ayuda de las direcciones regionales del PNUD, se organizaron para recabar perspectivas regionales sobre los temas del Informe para África, América Latina y el Caribe, Asia meridional, Asia y el Pacífico, los Estados Árabes, y Europa central y oriental y la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Las reuniones tuvieron lugar en las oficinas extrasede de Bangladesh, Costa Rica, Indonesia, Japón, Marruecos y Polonia. El éxito de las reuniones debió mucho a sus anfitriones, particularmente a Bo Asplund, Marc Destanne de Bernis, Bouna Sékou Diouf, Ligia Elizondo, Sukehiro Hasegawa y Jorgen Lissner. El equipo del Informe queda agradecido también a los organizadores de las oficinas extrasede, entre ellos Latifa Bakhiyi, Mohamed Bousami, Jeanne Felix, Akiko Fuji, Charafe Gharbaoui, Shamim Hamid, Andre Klap, Karolina Myzk, Edward Newman, Olivier Ranaivondrambola, Bona Siahaan, Alek Siwinski y Cathy Stevulak.

El equipo del Informe da gracias también a todos los que participaron en las consultas. En Dacca (Bangladesh): Muzzamel Huq, Akmal Hussain, Javed Jabbar, Abdur Rob Khan, Prakash Chandra Lohani, Neelabh Mishra, Saeed Quereshi, Mohan Man Sainju, Bhabani Sen Gupta, Rehman Sobhan y Asha Swarup.

En San José (Costa Rica): Manuel Alcántara, Dante Caputo, Thomas Carothers, Michael Coppedge, Pablo Da Silveira, Miguel Gutiérrez, Osvaldo Iazzetta, Gabriela Ippólito, Marta Lagos, Nibert Lechner, Sebastián Mazzuca, Juan Mendez, Cerdas Rodolfo, Juan Manuel Salazar, María Herminia Tavares, Jorge Vargas-Cullell, Evelyn Villarreal y Laurence Whitehead.

En Yakarta (Indonesia): Dewi Fortuna Anwar, Antonio Assuncao, Ernesto Bautista, G. Bayasgalan, Binny Buchori, Edimon Ginting, Bambang Harymurty, Vu Quoc Huy, Dita Indahsari, Yuli Ismartono, Ryaas Rasjid, Bong-Scuk Sohn, Phonesaly Souksavath, R. Sudarsahan, Wilfrido V. Villacorta, Erna Witoelar y Roya Tabatabaei Yazdi.

En Tokyo (Japón): Julius Court, Wakako Hironaka, Ryokichi Hirono, Yukiko Kawa-

hashi, Katsuhide Kitatani, Yoko Kitazawa, Yoko Komiyama, Kyoko Kuwajima, Kazumoto Momose, Kimihide Mushakoji, Shuzo Nakamura, Deepak Nayyar, John O'Shea, Yasuaki Onuma, Yasutami Shimomura, Makoto Taniguchi, Ramesh Thakur, Chizuko Ueno y Yozo Yokota.

En Tanger (Marruecos): Rachid Belkahia, Benacer El Baz, Mostapha Faïk, Nader Fergany, Ahmed Gouitâa, Carol Hakim, Ahmed Ibrahim, Moncef Kouidhi, Amina Lemrini, Camille Mansour, Achille Mbembe y Sandra Pepera.

En Varsovia (Polonia): Viatsheslav Bakmin, Dagmara Baraniewska, Andrzej Brzozowski, Janusz Czarnski, Wojciech Gasparski, Mirosława Grabowska, Pawel Grzesik, Barbara Imiolczyk, Antoni Kamiński, Lena Kolarska-Bobińska, Ilko Kucheriv, Lidia Kuczmierowska, Barbara Mrówka, Krzysztof Mroziewicz, Ewa Popławska, Jerzy Regulski, Janusz Reykowski, Anna Rozicka, Andrzej Rychard, Talis Tisenkopfs, Irena Wóycicka, Sabit Zhushupov y Andrzej Zoll.

Muchas personas consultadas durante la preparación del Informe proporcionaron asesoramiento, informaciones y material muy valiosos, y asistieron a otras reuniones de consulta. El equipo del Informe da gracias a Yamin Ahmad, Alessandra Alfieri, Bettina Aten, Yusuf Bangura, Benjamin Barber, Grace Bediako, Eric Bertherat, Claude Jean Bertrand, Ana-Pilar Betrán, Yonas Biru, Dana Blumin, Barbara Boland, Françoise Bravard, Sharon Capeling-Alakija, Marc Cassidy, Shiu-Kee Chu, Marc Copin, Patrick Cornu, Marlo Corrao, Marie-France Croisier, Sam Dawes, Michael Doyle, Michael Edwards, Elisabeth Feller-Dansokho, Mariona Ferrer, Rodolfo Roque Fuentes, Maria Gratschew, Emmanuel Guindon, Messaoud Hammouya, Khadija Haq, Andrew Harvey, Eivind Hoffmann, Bela Hovy, José Augusto Hueb, Jens Johansen, Lawrence Jeffrey Johnson, Ian Johnstone, Gareth Jones, Harriet Kabagenyi, Tapio Kanninen, Karin Karlekar, Daniel Kaufmann, Jim Ketterer, Richard Kohl, Karoly Kovacs, Murat Küpcü, Olivier Labe, Georges LeMaitre, Xiaobo Lu, Nyein Nyein Lwin, Douglas Lynd, Esperanza Magpantay, Monty G. Marshall, Adriana Mata-Greenwood, Caralee McLiesh, Farhad Mehran, Maria Helena Capelli Miguel, Branko Milanovic, Mick Moore, Caroline Moser, Sumie Nakaya, Andrew J. Nathan, Rachel Neild, Guillermo O'Donnell, Paul Oquist, Enrique Ordaz, Jude Padayachy, Rosario Pardo, Christine Pintat, William Prince,

Agnes Puymoyen, Jonathan Quick, Hanta Rafalimanana, Asenaca Ravuvu, Mireille Razafindrakoto, Matthias Reister, Horacio Santamaría, Akilagpa Sawyerr, Bernhard Schwarlander, Andrei Shleifer, Joseph Siegle, Petter Stålenheim, Leonard R. Sussman, Karen Tasswell, Vivienne Taylor, Gordon Telesford, Ramesh Thakur, Maja Tjernström, John van Kesteren, Antonio Viegas, Neff Walker, Tessa Wardlaw, Siemon Wezeman, Abiodun Williams, Yuxue Xue, Sylvester A. Young y Hania Zlotnik.

LECTORES DEL PNUD

Un Grupo de lectores, constituido por colegas del PNUD, proporcionó comentarios, sugerencias y aportaciones de gran utilidad durante la redacción del Informe. El equipo del Informe queda particularmente agradecido a Neil Buhne, Fernando Calderón, John Hendra, Zahir Jamal, Abdoulie Janneh, Bruce Jenks, Sirkka Korpela, Robert Leigh, Justin Leites, Carlos Lopes, Linda Maguire, Kamal Malhotra, Khalid Malik, Lamin Manneh, Elena Martínez, Saraswathi Menon, Kalman Mizsei, K. Seeta Prabhu, Tore Rose, Andrew Russell, Julia Taft, Pauline Tamesis, Gulden Turkoz-Cosslett, Antonio Vigilante, Gita Welch, Caitlin Wiesen y Kanni Wignaraja.

El equipo del Informe pudo aprovechar también la colaboración de colegas de la Dirección del PNUD para la prevención de crisis y la recuperación, la Dirección de Políticas de Desarrollo, y el Grupo de Desarrollo Institucional, así como del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.

APOYO DEL PERSONAL

Para la preparación del Informe se contó con el apoyo administrativo de Oscar Bernal, Renuka Corea-Lloyd y Mamaye Gebretsadik. Otros colegas de la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano proporcionaron también una aportación valiosísima: Sarah Burd-Sharps, Mary Ann Mwangi, Shahrbanou Tadjbakhsh, Frederik Teboul, Nena Terrell y Anne Louise Winslov. El Informe pudo contar también con la dedicación de algunos pasantes: Jenny Berg, Michael G. Bober, Natalia Caruso, Nina Hoas, Eva Kamau, Halima-Noor Khan y Thomas Pave Sohnesen. Linda Cheng y Emily White aporta-

ron una valiosa contribución al equipo de estadística.

Liliana Izquierdo, Juan Luis Larrabure y Natalia Palgova, de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos proporcionaron un apoyo administrativo y servicios de gestión de gran importancia.

EDICIÓN, PRODUCCIÓN Y TRADUCCIÓN

Como en años anteriores, el Informe pudo aprovechar la asistencia de editores de Communications Development Incorporated—Meta de Coquereumont, Paul Holtz, Bruce Ross-Larson, Stephanie Rostron y Alison Strong. Los dibujos y diagramas del Informe son obra de Gerald Quinn y han sido incorporados al texto por Damon Iacovelli y Jason Osder.

El Informe se ha beneficiado también de la ayuda en materia de traducción, diseño y distribución de Elizabeth Scott Adrews, Maureen Lynch e Hilda Paqui.

* * *

El equipo expresa su sincera satisfacción a los reseñantes del Informe —John Cavanagh, Mary Kaldor, Terry Lynn Karl y Adam Przeworski—, que examinaron cuidadosamente los proyectos, aportaron y compartieron sus ideas y los resultados de sus investigaciones más recientes. El equipo queda también agradecido a Irena Krizman, Lene Mikkelsen y Darryl Rhoades, que son los reseñantes de estadística que analizaron la utilización de los datos en el Informe y brindaron sus conocimientos especializados de estadística.

Por último, los autores quedan especialmente agradecidos a Mark Malloch Brown, Administrador del PNUD, por su dirección y clarividencia. Aunque agradecen muy sinceramente todo el apoyo que han recibido, los autores asumen la plena responsabilidad por las opiniones expresadas en el Informe.



Sakiko Fukuda-Parr
Directora

Informe Sobre Desarrollo Humano 2002

Índice

RESUMEN

Profundizar la democracia en un mundo fragmentado 1

CAPÍTULO 1

Estado y progreso del desarrollo humano 13

Tendencias de la participación política y la democracia en el mundo 14

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: iniciativas y perspectivas 16

Apéndice 36

CAPÍTULO 2

Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano 51

El papel de la libertad y la participación políticas en el desarrollo humano 52

Democracia y desarrollo humano 54

CAPÍTULO 3

Profundización de la democracia al hacer frente a los déficit democráticos 63

Responsabilidad pública de las instituciones democráticas 65

Fortalecimiento de las instituciones democráticas oficiales 69

Promoción de políticas democráticas para profundizar en la práctica democrática 79

CAPÍTULO 4

Democratización de la seguridad para prevenir los conflictos y consolidar la paz 85

La preservación de la paz y la rendición de cuentas al público 86

Prioridades de una gestión más democrática del sector de la seguridad 90

Consolidación de la paz democrática en las sociedades devastadas por la guerra 94

Democratización de la seguridad en un mundo fragmentado 99

CAPÍTULO 5

Profundización de la democracia a nivel mundial 101

El pluralismo y la democracia mundial: el papel que desempeñan las campañas de la sociedad civil y los procesos multipartitos 102

Promoción de la democracia en las instituciones internacionales 112

La profundización de la democracia – una necesidad mundial y nacional 121

Notas 123

Notas bibliográficas 126

Bibliografía 128

CONTRIBUCIONES ESPECIALES

<i>Kofi Annan</i>	14
Desarrollo humano y dignidad humana, <i>Aung San Suu Kyi</i>	52
El futuro del mundo está en la democracia, <i>Seyyed Mohammad Khatami</i>	64
Gobernabilidad democrática en África, <i>Abdoulaye Wade</i>	86
La eliminación de las minas terrestres en las sociedades afectadas por la guerra, <i>Jody Williams</i>	103
El papel del Jubileo 2000 en el alivio de la deuda, <i>Bono</i>	104

RECUADROS

1.1	La desigualdad en el mundo: niveles absurdos, tendencias ambiguas	19
1.2	La pobreza es algo relativo	20
1.3	Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, país por país	31
1.4	Informes nacionales sobre desarrollo humano: novedades en la normativa nacional	32
2.1	«Buena» gobernabilidad -¿para qué?	51
2.2	Desarrollo humano – el concepto es más amplio que el índice	53
2.3	Principios clave de la democracia – la Declaración Universal de la Democracia de la Unión Interparlamentaria	55
2.4	Democracia y crecimiento económico – examen de la literatura	56
3.1	Gente pobre, justicia deficiente	66
3.2	La discriminación por motivos de género subvierte el proceso legal	66
3.3	Influencia del mundo empresarial en la política	68
3.4	Las cuotas influyen en la participación política de la mujer	70
3.5	El poder judicial de la India – independencia y activismo en defensa de las instituciones y prácticas democráticas	72
3.6	El activismo judicial, trabajosamente, mantiene en alto la bandera de la democracia en la Sudáfrica del apartheid	73
3.7	El papel de los órganos independientes de supervisión: el Instituto Federal Electoral de México	73
3.8	Comisión de Derechos Humanos de Sudáfrica – Fomento de los valores y prácticas democráticos investigando el racismo en los medios de comunicación	74
3.9	El proceso de reforma de China: ampliación de la participación y la responsabilidad	74
3.10	La vigilancia de los medios de información propicia el funcionamiento de las instituciones democráticas	76
3.11	Medios de información en la Internet: superación de las restricciones	77
3.12	Iniciativas de control presupuestario con fines de fomentar la igualdad de género: un instrumento cada vez más popular	80
3.13	Tecnología y el poder de la gobernabilidad electrónica	81
3.14	Funcionamiento de la democracia participatoria: redacción de la nueva Constitución de Tailandia	82
3.15	Costa Rica: los ciudadanos verifican la calidad de la democracia	83
4.1	Quién es quién en el sector de la seguridad	87
4.2	Las viejas costumbres no se pierden fácilmente – el legado a largo plazo del régimen militar	88
4.3	Principios de una gestión democrática del sector de la seguridad	90
4.4	La democracia y la reforma del sector de la seguridad: la experiencia de Sudáfrica en el decenio de 1990	91
4.5	Una labor policial basada en los principios de la policía comunitaria permite mejorar la imagen de la policía	94
4.6	Creación de un sector de la seguridad con equilibrio étnico y de costo razonable en Bosnia	95
4.7	Reducción de las armas pequeñas mediante la consolidación de la paz democrática	97
4.8	La remoción de minas terrestres exige potenciar a los civiles y a las comunidades	97
4.9	Incorporación de la mujer a la mesa de negociaciones	98

4.10	Las comisiones de la verdad como medio de consolidación de la paz	99
4.11	Lecciones útiles para la consolidación de la paz a largo plazo en el Afganistán	100
5.1	El acceso a los medicamentos esenciales contra el VIH/SIDA- ¿por qué tuvo éxito la campaña?	106
5.2	El Tribunal de Rwanda: La violación como acto de genocidio y crimen de lesa humanidad	107
5.3	¿Se deben construir represas de grandes dimensiones?	109
5.4	Las organizaciones no gubernamentales presionan para que se haga efectiva la responsabilidad social de las empresas	111
5.5	Se examina el interrogante de un Consejo de Seguridad Económica	118
5.6	¿Las Naciones Unidas o la Unión de los Cinco? La reforma del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	120
5.7	El Protocolo sobre Seguridad Biológica – ¿un modelo de gestión participativa mundial?	122

CUADROS

1.1	La mayoría de la población puede votar actualmente en elecciones multipartidistas, 1999	15
1.2	En todo el mundo, el número de personas que subsisten con menos de 1 dólar diario apenas cambió en el decenio de 1990	18
1.3	La mortalidad materna es mucho más alta en unas regiones que en otras	27
1.4	Las exportaciones y el servicio de la deuda dominan las corrientes de recursos con origen o destino en países en desarrollo	31
A1.1	Indicadores subjetivos de gobernabilidad	38
A1.2	Indicadores objetivos de gobernabilidad	42
A1.3	Progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio	46
3.1	Disminución del número de afiliados a partidos políticos	69
4.1	¿Quién vigila a los vigilantes? Países que sufrieron intervenciones armadas en el decenio de 1990	87
4.2	Durante el siglo XX, los democidios fueron mucho más comunes bajo regímenes totalitarios y autoritarios	87
4.3	En los Estados Unidos, las personas pobres tienen mayores probabilidades de ser víctimas de delitos violentos, 1999	88
4.4	Entre 1996 y 2001, unos pocos países dominaron las exportaciones mundiales de armas convencionales	89
5.1	Las ONG internacionales aumentaron rápidamente en el decenio de 1990	103
5.2	El uso del veto se ha tornado muy poco frecuente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	119
5.3	El veto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas se ha aplicado a una serie reducida de cuestiones, 1990-2001	119
5.4	Representantes de Misiones Comerciales africanas ante la OMC en Ginebra (Suiza)	121

FIGURAS

1.1	El mundo se está democratizando más	15
1.2	Ratificación de tratados de derechos humanos	16
1.3	Liberalización de los medios informativos	16
1.4	La participación de la mujer está atrasada en todo el mundo	17
1.5	Los más pobres son los que más sufren en los conflictos	17
1.6	Países que siguen la pauta prevista para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio	18
1.7	No están consiguiendo salir de la pobreza	18
1.8	Diferencias de desempeño dentro de las regiones	20
1.9	No hay una relación automática entre el HDI y el HPI-1	21
1.10	Los países ricos muestran sólo una ligera variación en el HDI, pero grandes diferencias de HPI	21
1.11	Discrepancias mundiales en la alfabetización	22

1.12	Disparidades mundiales de la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años	26
1.13	Disparidades mundiales de la esperanza de vida	27
1.14	Estragos del VIH/SIDA. La esperanza de vida en el África subsahariana se derrumba	27
1.15	Los países de altos ingresos generan un volumen desproporcionado de emisiones de CO ₂	28
1.16	La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) tiene que duplicarse para poder cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio	30
1.17	La asistencia ha disminuido en la mayoría de los países del CAD entre 1990 y 2000	30
2.1	Fuerzas que se refuerzan mutuamente	53
2.2	La democracia no se opone a los altos ingresos	57
2.3	Los bajos ingresos no son un obstáculo para la democracia	57
2.4	Probabilidad de que cambie el régimen – un ingreso más alto significa una mayor estabilidad	58
2.5	Vínculos entre la democracia y el desarrollo humano	58
2.6	Los gastos de salud pública en Sudáfrica solían poner de relieve enormes disparidades étnicas y regionales	59
2.7	Los gastos de salud pública descuidan a los pobres y favorecen a los ricos	59
2.8	Ningún vínculo automático entre la democracia y la equidad	60
2.9	Ningún vínculo automático entre la democracia y el desarrollo humano	60
3.1	La desigualdad empeora en muchos países en transición	63
3.2	Confianza en las instituciones	69
3.3	Espectacular crecimiento de los medios de información en los países en desarrollo	77
3.4	¿De quién son propiedad los medios de información?	78
3.5	Los medios de difusión públicos se centran más en programas recreativos que en las noticias	79
5.1	La proporción de fondos para el desarrollo que fluye por conducto de las ONG es cada vez mayor	102
5.2	¿Quiénes llevan la voz cantante en el FMI y el Banco Mundial?	113
5.3	Porcentaje de mujeres en los directorios ejecutivos de las instituciones financieras internacionales	115
5.4	¿Qué voces se escuchan en las negociaciones internacionales?	121

PRESENTACIONES ESPECIALES

1.1	Progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: ¿cuántos países siguen la pauta prevista?	24
1.2	Medición del desarrollo humano: Índices de desarrollo humano	34

INDICADORES DEL DESARROLLO HUMANO

Nota sobre las estadísticas en el Informe sobre Desarrollo Humano 141

VIGILANCIA DEL DESARROLLO HUMANO: AMPLIACION DE LAS POSIBILIDADES DE LA GENTE . . .

1	Índice de desarrollo humano	149
2	Tendencias del índice de desarrollo humano	153
3	Pobreza humana y de ingreso: países en desarrollo	157
4	Pobreza humana y pobreza de ingreso: OCDE, Europa central y oriental y CEI	160

. . . UNA VIDA LARGA Y SALUDABLE . . .

5	Tendencias demográficas	162
6	Compromiso con la salud: acceso, servicios y recursos	166
7	Principales crisis y problemas de salud mundiales	170
8	Sobrevivencia: progresos y reveses	174

. . . ADQUISICIÓN DE CONOCIMIENTOS . . .

9	Compromiso con la educación: gasto público	178
10	Alfabetización y matriculación	182
11	Tecnología, difusión y creación	186
<hr/>		
... TENER ACCESO A LOS RECURSOS NECESARIOS PARA UN NIVEL DE VIDA DECOROSO ...		
12	Desempeño económico	190
13	Desigualdad de ingreso o consumo	194
14	La estructura del comercio	198
15	Corrientes de ayuda de los países miembros del CAD	202
16	Corrientes de ayuda, capital privado y deuda	203
17	Prioridades del gasto público	207
18	Desempleo en países miembros de la OCDE	211
<hr/>		
... Y PRESERVAR LAS GENERACIONES FUTURAS ...		
19	Energía y medio ambiente	212
<hr/>		
... PROTEGER LA SEGURIDAD PERSONAL ...		
20	Refugiados y armas	216
21	Víctimas de delitos	220
<hr/>		
... Y LOGRAR LA IGUALDAD DE HOMBRES Y MUJERES		
22	Índice de desarrollo relativo al género	222
23	Índice de potenciación de género	226
24	Desigualdad de género en la educación	230
25	Desigualdad de género en la actividad económica	234
26	Género: carga de trabajo y asignación del tiempo	238
27	Participación política de la mujer	239
<hr/>		
INSTRUMENTOS DE DERECHOS HUMANOS Y DE DERECHOS LABORALES		
28	Situación de los principales instrumentos internacionales de derechos humanos	243
29	Situación de los convenios de derechos laborales fundamentales	247
<hr/>		
30	INDICADORES BÁSICOS PARA OTROS ESTADOS MIEMBROS DE LAS NACIONES UNIDAS	251
<hr/>		
Notas técnicas		
1	Cálculo de los índices de desarrollo humano	252
2	Determinación del progreso hacia los Objetivos de la Declaración del Milenio	259
<hr/>		
Referencias estadísticas		260
Definiciones de términos estadísticos		262
Clasificación de países		269
Índice de los indicadores		273
Países y regiones que han producido informes sobre desarrollo humano		276