



Борьба с новыми формами неравенства как ответ на глобальные протесты: доклад ООН

В докладе о человеческом развитии за 2019 год говорится, что для борьбы с новыми формами неравенства необходимо изменить существующую политику в области развития.

Богота, 9 декабря 2019 года — Демонстрации, которые сегодня прошли по всему миру, свидетельствуют о том, что, несмотря на беспрецедентный прогресс в борьбе с нищетой, голодом и болезнями, многие общества не функционируют должным образом. Связующей нитью, как утверждается в новом докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), является неравенство.

«Люди выходят на улицы по разным причинам: стоимость билета на поезд, цена на бензин, требования политических свобод, стремление к справедливости и правосудию. Это новое лицо неравенства, и, как указывается в Докладе о человеческом развитии, **неравенство не выходит за рамки решений**», — говорит Администратор ПРООН Ахим Штайнер.

В [Докладе о человеческом развитии за 2019 год](#) (ДЧР), озаглавленном «*За рамками дохода, за рамками средних показателей, за рамками сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке*», отмечается, что наряду с сокращением разрыва в базовом уровне жизни для миллионов людей, эволюционируют потребности в процветании.

Возникают **новые формы неравенства** — в **образовании**, а также в сфере **технологий** и **изменения климата** — два кардинальных сдвига, которые, согласно докладу, если не взять их под контроль, способны спровоцировать в обществе «**новый значительный разрыв**» в масштабах, не виданных со времен промышленной революции.

Так, в странах с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала, показатель количества подписок на услуги стационарного широкополосного доступа в Интернет растет в 15 раз быстрее, а доля взрослых людей с высшим образованием растет более чем в шесть раз быстрее, чем в странах с низким уровнем развития человеческого потенциала.

«То, что раньше считалось “**дополнительным плюсом**”, например, учеба в университете или широкополосный доступ в Интернет, приобретает все большую важность с точки зрения успешности, и люди, не имеющие этих возможностей, уверены, что лишены ступени на пути к будущему», — утверждает Педро Консейсау, директор отдела ПРООН по подготовке ДЧР, который разрабатывает новаторский, более целостный подход к оценке прогресса стран за рамками исключительно экономического роста.

В докладе неравенство анализируется в три этапа: **за рамками дохода, за рамками средних показателей и за рамками сегодняшнего дня**. Однако проблема неравенства **не выходит за рамки решений**, говорится в докладе, где предлагается целый ряд возможных мер для ее решения.

Мышление за рамками дохода

Индекс человеческого развития 2019 года и связанный с ним **Индекс человеческого развития с учетом неравенства 2019 года** указывают на то, что неравномерность образования, здравоохранения и уровня жизни среди населения выступает причиной стагнации прогресса стран. Согласно этим показателям в 2018 году по причине различных форм неравенства прогресс в человеческом развитии снизился на 20 процентов. В связи с этим в докладе рекомендуются меры, которые не только учитывают уровень дохода, но и выходят за его рамки, в том числе:

- **Инвестиции в раннее детство и на протяжении всей жизни.** Неравенство берет начало еще до рождения и может накапливаться, усиливаемое различиями в здравоохранении и образовании, по мере вступления во взрослую жизнь. Так, дети в семьях профессиональных специалистов в США слышат в три раза больше слов, чем дети в семьях, получающих пособия по социальному обеспечению, что эффектом домино отражается на результатах тестов в более позднем возрасте. **Следовательно, меры, направленные на решение этой проблемы, также должны проводиться с момента рождения или до рождения,** включая инвестиции в обучение, здоровье и питание детей младшего возраста.
- **Производительность.** Такие инвестиции должны **продолжаться на протяжении всей жизни человека,** в момент выхода **на рынок труда и после.** Страны с более **продуктивной рабочей силой,** как правило, характеризуются меньшей концентрацией богатства у верхушки общества, например, за счет политики, которая направлена на укрепление профсоюзов, устанавливает соответствующую минимальную заработную плату, поддерживает переход от неформальной к формальной экономике, гарантирует инвестиции в социальную защиту и обеспечивает привлечение женщин на рынок труда. Однако одной лишь политики, направленной на повышение производительности, недостаточно. Растущая на рынке **власть работодателей** связана со снижением доли доходов работников. **Антимонопольная** и другие виды политики являются ключевыми для устранения дисбаланса власти на рынке.
- **Государственные расходы и справедливое налогообложение.** В докладе утверждается, что налогообложение не может рассматриваться само по себе — оно должно быть частью системы политических мер, включая государственные расходы на здравоохранение, образование и альтернативы углеродоемкому образу жизни. Все чаще внутренняя политика определяется глобальными дискуссиями о корпоративном налогообложении, что подчеркивает важность разработки **новых принципов международного налогообложения,** которые будут способствовать созданию справедливых условий, предотвращению «гонки уступок» в корпоративных налоговых ставках, особенно в связи с появлением новых форм стоимости в экономике в результате перехода на цифровые технологии, а также выявлению и недопущению уклонения от уплаты налогов.

Взгляд за рамки средних показателей

Согласно ДЧР, средние показатели зачастую скрывают истинную ситуацию в обществе, и несмотря на то, что они позволяют получить общее представление, для разработки политических мер, призванных эффективно решить проблему неравенства, необходима гораздо более подробная информация. Это касается борьбы с **многочисленными аспектами нищеты,** удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения, например инвалидов, а также содействия **гендерному равенству** и расширению прав и возможностей людей. Например:

- **Гендерное равенство.** Согласно докладу, исходя из нынешних тенденций, потребуется 202 года, чтобы ликвидировать гендерный разрыв только в экономических возможностях. В то время как молчание в отношении сексуальных надругательств постепенно нарушается, «стеклянный потолок», препятствующий прогрессу женщин, сохраняется. Напротив, широко распространены **предвзятость и отрицательная ответная реакция.** Так, когда прогресс должен ускориться для достижения Целей в

области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году, приведенный в докладе **индекс гендерного неравенства 2019 года** указывает на то, что прогресс фактически замедляется.

Согласно новому «**индексу социальных норм**» в докладе, в половине вошедших в рейтинг стран гендерные предубеждения в последние годы возросли. Около 50 процентов населения 77 стран заявили, что, по их мнению, мужчины более эффективны как политические деятели, чем женщины, тогда как более 40 процентов считают, что мужчины более эффективны на высших руководящих должностях. В связи с этим важнейшее значение приобретают меры, направленные на устранение основополагающих предубеждений, изменение социальных норм и структуры власти. Так, в докладе говорится, что ключевую роль играет политика, направленная на сбалансированное распределение обязанностей по уходу, особенно за детьми, учитывая, что наибольшая разница в **заработке между мужчинами и женщинами** на протяжении жизни **образуется в возрасте до 40 лет**.

Планирование за рамками сегодняшнего дня

Заглядывая за рамки сегодняшнего дня, в докладе задается вопрос о том, каким образом неравенство может измениться в будущем, в частности обращается внимание на два **кардинальных сдвига**, которые будут определять жизнь до XXII века:

- **Климатический кризис.** Как подтверждается **целым рядом протестов по всему миру**, политические меры, имеющие решающее значение в борьбе с климатическим кризисом, такие как назначение цен на углероды, подвержены **злоупотреблениям**, что ведет к росту воспринимаемого и фактического неравенства среди менее обеспеченного населения, которое тратит большую часть своих доходов на энергоемкие товары и услуги, чем их обеспеченные соседи. Если **доходы от ценообразования на углерод «перерабатываются»** в интересах налогоплательщиков в рамках более широкого пакета социальных мер, утверждают авторы, то такие меры способны сократить, а не усилить неравенство.
- **Технологическая трансформация.** Технологии, в том числе возобновляемые источники энергии, а также решения для повышения энергоэффективности и цифровые решения в области финансов и здравоохранения дают представление о том, **как неравенство в будущем может отличаться от неравенства в прошлом**, если без промедления использовать открывающиеся возможности и распространять достижения среди широких слоев населения. Существует исторический прецедент, когда технологические революции приводили к еще более глубокому, продолжительному неравенству: промышленная революция не только положила начало значительному разрыву между промышленно развитыми странами и странами, преимущественно зависящими от сырьевых товаров, но также породила способы производства, кульминацией которых стал климатический кризис.

Грядущие изменения выходят за рамки климата, говорится в докладе, однако **«новый значительный разрыв»**, усугубляемый технологиями искусственного интеллекта и цифровыми технологиями, не является неизбежным. В ДЧР рекомендуется разработать комплекс мер социальной защиты, которые, например, обеспечат справедливую компенсацию за «краудворк» и инвестиции в пожизненное обучение, направленные на то, чтобы помочь работникам адаптироваться к новым обязанностям или поменять профессию, а также предлагается достичь международного консенсуса по вопросам налогообложения деятельности в цифровой сфере — все это часть построения новой, безопасной и стабильной цифровой экономики как фактора **сближения, нежели разрыва в человеческом развитии**.

«В этом Докладе о человеческом развитии поясняется, каким образом системное неравенство наносит серьезный ущерб нашему обществу и почему, — отмечает Штайнер. — Неравенство заключается не только в том, кто сколько зарабатывает в сравнении с соседом. Речь идет о неравном распределении богатств и власти: укоренившихся социальных и политических нормах, которые вынуждают людей выходить на улицы сегодня, и факторах, которые будут вынуждать их на это в будущем, если ничего не изменится. Первый шаг заключается в признании реальной проблемы неравенства, а то, что произойдет дальше, зависит от выбора, который должен сделать каждый лидер».

###

Вещательный пакет ДЧР за 2019 год

<https://www.dropbox.com/sh/vl0qjm3g1nvcg4k/AABXqgDA86UkT9MLTjURmGE4a?dl=0>

Контакты для получения дополнительной информации и организации интервью со СМИ:

Нью-Йорк: Адам Катро, adam.cathro@undp.org; +1 212 906 5326 и Анна Ортубия, anna.ortubia@undp.org, +1 212 906 5964

Женева: Сара Бел, sarah.bel@undp.org, +41 799 341 117.

Брюссель: Людмила Тигану, ludmila.tiganu@undp.org, +32 221 38296

Богота: Кармен Моралес, Carmen.morales@undp.org +57 14889000

О ПРООН: ПРООН сотрудничает с людьми на всех уровнях общества в целях содействия странам в построении обществ, способных противостоять кризисам, а также стимулирования и поддержания такого роста и прогресса, который гарантирует повышение качества жизни для каждого человека. Работая в 177 странах и территориях, мы предлагаем глобальную перспективу и местную точку зрения, чтобы способствовать расширению возможностей людей и укреплению устойчивости стран.