



联合国开发计划署发布的新报告：亚太地区的人类发展取得巨大进步，但不均衡

纽约，2019年12月9日，—— 亚太地区的人类发展水平上升幅度居全球之最。亚太地区在宽带互联网接入方面处于世界领先水平，在预期寿命、教育和获得医疗保健服务方面也正在赶上更发达的地区。不过，该地区仍在努力应对普遍存在的多维贫困问题，并可能容易受到围绕高等教育和抵御气候变化能力新出现的一系列不平等问题的影响。

联合国开发计划署（UNDP）于今日发布了题为“*超越收入、超越平均、超越当下：21世纪人类发展历程中的不平等问题*”的2019年《人类发展报告》（HDR）。这是该报告中的一些重要结论。

《人类发展报告》（HDR）开辟了一种更全面的发展评估方法来衡量各国取得的进步，经济增长只是其中一方面。报告中称，随着人们基本生活水平差距不断缩小，有空前数量的人摆脱了贫困、饥饿和疾病之苦，实现繁荣发展的必要条件也随之发生了变化。新一代不平等问题正围绕科技、教育和气候变化涌现。

“这是不平等问题的新面貌，”联合国开发计划署署长 Achim Steiner 表示。“正如这份《人类发展报告》中所述的，不平等问题并非无法解决。”

这份报告按照三个步骤分析了不平等问题：超越收入，超越平均，超越当下，提出了一系列旨在解决这类问题的政策方案。

参差不齐的进步

据报告中的人类发展指数（HDI）显示，还没有其他地区经历过如此快速的人类发展进步。南亚是增长最快的地区（1990至2018年期间增长了46%），其次是东亚和太平洋地区，增幅为43%。从所有国家的人类发展指数（HDI）来看，泰国的排名上升幅度位居第二，仅次于爱尔兰，2013年至2018年间上升了12位次。印度尼西亚和菲律宾双双被列入高人类发展水平国家。南亚的预期寿命和受教育年限也实现了最大飞跃。

不过，除了基本生活水平和个人能力方面的这些进步之外，总体情况变得更为复杂些。

该报告介绍了在发展之路上，可能出现进一步推迟成果实现的‘新一代’不平等问题。举例而言，在极高人类发展水平国家，固定宽带使用户的增长速度比低人类发展水平国家快15倍，而受过高等教育的成年人比例增长速度则快了6倍以上。

这一区域是技术转化的先锋阵地。从 1987 年到 2007 年，全球已安装带宽潜力排名变化不大，但是到了世纪之交，情况开始有所变化，东亚和北亚的带宽安装量迅速增长。报告中称，**中国的已安装带宽量排在世界首位**，预计到 2030 年，**东亚将与北美分享约 70% 的与人工智能有关的全球经济利益**。

但亚太地区的高等教育比率严重落后于较富裕国家，南亚和东亚及太平洋地区分别只有 25% 和 44% 的适龄人口接受了高等教育。

尽管该地区已经有数百万人摆脱了多维贫困，但不同国家的多维贫困发生率差别很大——其中马尔代夫低至 0.8%，而阿富汗高达 56%。**世界上总计 13 亿多维贫困人口，其中 6.61 亿人口位于亚洲和太平洋地区**，几乎占全球 101 个国家的多维贫困人口的一半。全球多维贫困人口中，仅南亚就占据了 41% 以上。尽管过去十年来，印度在消除多维贫困方面取得了重大进展，但该国仍占全球 13 亿多维贫困人口的 28%。

在南亚每 10 人中有 4 人 仍旧缺乏卫生设施。该报告警告称，最贫穷的社区特别容易受到气候变化的伤害。在一些亚洲国家，在升温情况超过增温 1.5 摄氏度下，贫困人口将遭遇更多的干旱灾情。贫穷国家的农村贫困人口面临双重打击的风险：对生计的负面影响以及全球粮食产量下降导致的价格猛涨。

“该地区在急剧变化之下已经迎来了一个拐点，”助理秘书长兼亚洲及太平洋区域局主任 Kanni Wignaraja 说道。“尽管许多人已经脱贫，还有很多人没有机会或缺乏基本资源以过上体面和有尊严的生活”。

社会排斥和性别偏见阻碍了进步

该报告发现，尽管社会在进步，但印度次大陆仍然存在**基于群体的不平等现象**，尤其对妇女和女孩有影响。

人类发展指数揭示了南亚和周边更广泛地区之间的**显著对比**。在性别发展指数中，**东亚和太平洋地区排名第二**，韩国在性别不平等指数中位居该地区首位。从世界所在地区的排名来看，南亚的性别差距在人类发展指数中最为严重。

报告指出，尽管新加坡有着本地区最低的亲密伴侣暴力侵害女性发生率，**南亚地区有 31% 的女性曾经历过亲密伴侣暴力**，这一比例之高着实令人震惊。

报告还称，**家庭层面的不平等现象持续存在**。南亚有超过 22% 的 5 岁以下儿童经历过家庭营养不平衡——即家中有一个孩子营养不良，而其他兄弟姐妹没有。在巴基斯坦，超过三分之一的 5 岁以下儿童遭遇了这种家庭内部的不平衡问题。

虽然在南亚，生活在多维贫困家庭的失学女孩比例超过 10%（相比之下，男孩的比例是 9%），但在不同的国家，这一指数的平均水平存在很大差异：在阿富汗，生活在多维贫困家庭的失学女孩比例是 44%，男孩比例则是 25%。

超越收入、超越平均、超越当下

该报告建议基于贯穿人类寿命周期（甚至从孩子出生前）的干预措施，制定一些着眼于收入但又能超越收入本身的政策，包括通过进入劳动市场前进行幼儿的学习、健康和营养投资。此类投资必须贯穿每个人的一生，包括他（她）们进入劳动力市场及之后的各个阶段。

报告还指出，各国不能单单考虑税收本身，而是必须将税收放在整个政策体系来看，包括有关卫生、教育和替代碳密集型生活方式的公共支出的政策。

《人类发展报告》指出，尽管平均水平可以用来描述总体情况，但它们通常还会掩盖社会中实际发生的事情，因此我们需要参考更多细节信息来制定可有效解决不平等问题的政策。

从亚太地区的情况来看，平均水平尤其具有误导性，因为亚太地区涵盖了从低人类发展群体到极高人类发展群体的各个国家。

不仅仅看到当下，该报告提出了这样一个问题，即不平等将在未来出现什么变化，特别是透过气候变化和技术转化的视角——这两股力量似乎将决定着下一个世纪的人类发展成果。

“理解不平等——即便绕不开收入不平等这方面——意味着要远远超越收入本身来考虑，”人类发展报告办公室（HDRO）咨询委员会主席、新加坡国务资政兼社会政策统筹部长 Tharman Shanmugaratnam 如是说。”各种不平等相互交错，但这些问题程度和影响将伴随着人的一辈子而有所变化。

“理解不平等，意味着超越收入本身并透过收入情况，来深入了解导致不平等的潜在过程。”

###

如需了解更多信息或安排媒体采访，请联系：

曼谷：Cedric Monteiro； cedric.monteiro@undp.org； +66 92 256 7835

纽约：Adam Cathro； adam.cathro@undp.org； +1 212 906 5326，以及 Anna Ortubia；

anna.ortubia@undp.org； +1 212 906 5964

联合国开发计划署简介：“联合国开发计划署（UNDP）愿与社会各界人士结成伙伴，共同协助世界各国应对危机，推动和改善全民生活品质的可持续增长。我们立足于全球 177 个国家和地区，拥有广阔的全球视野和独特的本土洞察力，协助各国实现“民强国盛”之理想。