



回应全球抗议活动，解决新不平等问题——联合国报告

《2019年人类发展报告》称，照常行事无法解决新一代的不平等问题

波哥大，2019年12月9日——

今天，席卷全球的示威活动显示，尽管人们在消除贫困、饥饿和疾病方面取得了空前的进程，但许多社会仍未按照应有的方式运转。联合国开发计划署（UNDP）的一份新报告指出，其中连接的关键要素是不平等问题。

“不同的诱发因素——火车票的价格、汽油的成本、对政治自由的要求、对公平与正义的追求——促使人们走上了街头。这些都是不平等问题的新面貌，但正如这份《人类发展报告》所述，**不平等并非无法解决的问题**，”联合国开发计划署署长Achim Steiner说。

2019年的《人类发展报告（HDR）》以“*超越收入、超越平均、超越当下：21世纪人类发展历程中的不平等问题*”为标题。该报告指出，随着数百万人的基本生活水平差距不断缩小，兴盛的必要条件也在持续变化。

该报告还指出，**新一代不平等问题**正围绕**教育**以及**科技**和**气候变化**涌现——

特别是**科技**和**气候剧变**影响重大，若不采取遏制，可能会在引发自工业革命以来从未出现过的“**新重大社会分化**”。

举例而言，在极高人类发展水平国家，固定宽带使用户的增长速度比低人类发展水平国家快15倍，而受过高等教育的成年人比例增长速度则快了6倍以上。

“像上大学或宽带接入这样的事物曾经都只是‘人们乐于拥有的东西’，但它们对成功的重要性正在不断提升。如果只依靠基本的必需品，那人们就会发现在通往未来的道路上寸步难行，”联合国开发计划署的人类发展报告（HDR）小组主任Pedro

Conceição如此说。该小组率先提出了一种更为全面的发展评估方法，这种方法可以评估经济增长范围以外的各国发展情况。

这份报告按照三个步骤分析了不平等问题：**超越收入，超越平均，超越当下**。不过，报告称不平等问题并非无法解决，还提出了一系列旨在解决这类问题的政策方案。

超越收入的思考

2019年人类发展指数（HDI）及其姐妹指数——

2019年不平等调整后人类发展指数显示，教育、健康和生活水平的不均等分布阻碍了各国的发展。从这

些指标来看，2018年期间，不平等问题导致人类发展进程相比预期水平慢20%。因此，《人类发展报告》建议人们考虑以下同时超越收入本身的政策举措：

- **儿童早期和终身投资：**早在孩子们出生之前，不平等问题就已经存在，而且会因健康和教育的差异而不断加剧，并一直持续到成年时期。例如，美国专业人士家庭中孩子所接触的单词数量是接受福利救济的困难家庭的孩子的三倍。这会对孩子们在今后生活阶段的考试成绩产生连锁影响。因此，**我们必须**在孩子们出生时或出生前就实施针对这一问题的政策，包括进行幼儿的学习、健康和营养投资。
- **生产效率：**此类投资必须贯穿每个人的一生，包括他（她）进入劳动力市场及之后的各个阶段。在劳动力生产效率较高的国家，财富集中于上层人士手中的情况往往比较少见。这些国家可以通过支持更强大的工会，设定适当的最低工资，建立从非正规经济转入正规经济的渠道，实施社会保障政策，鼓励女性进入职场等政策实现这一目标。然而，仅依靠提高生产力的政策是不够的。**雇主日益提升的市场力量**与持续下降的劳动者收入份额有一定的联系。**反垄断**及其他政策是解决市场力量失衡的关键手段。
- **公共支出和公平税收：**报告指出，各国不能单单考虑税收本身，还应该将税收放在整个政策体系来看，包括卫生、教育和替代碳密集型生活方式的公共支出。有越来越多的国内政策受到了全球公司税收讨论的影响，并强调了**新国际税收原则**的重要性。这些国内政策的目标是协助确保公平竞争环境，避免公司税率竞相走低（特别是在数码化为经济带来新价值形式的形势下），以及发现并阻止逃税行为。

超越平均的观察

《人类发展报告》指出，尽管平均水平可以用来描述总体情况，但它们通常会掩盖社会中实际发生的事情，因此我们需要参考更多细节信息来制定可有效解决不平等问题的政策。在解决**多重层面的贫困问题**，满足残疾人等落在最后头的弱势群体的需求以及促进**性别平等**和赋权方面，更是如此。举例来说：

- **性别平等：**根据当前的趋势，人们仅在消除经济机会的性别差距方面就需要花费202年的时间。尽管我们已不再对虐待行为保持沉默，但阻碍女性进步的玻璃天花板依然存在。与预期相反，**偏见和对女性进步的强烈反对**仍然存在。例如，就在相关进程本应加快，以便在2030年前实现可持续发展目标（SDG）之时，报告中的“**2019年性别不平等指数**”却显示，我们的进程其实正在放缓。

报告新引入的“**社会规范指数**”表明，近年来，在接受评估的国家中，有一半国家的性别偏见有所增加。在77个国家中，约有50%的人表示，他们认为男性更容易成为优秀的政治领袖，而40%以上的人认为男性更容易成为优秀的企业高管。因此，制定可消除根深蒂固的偏见，调整社会规范和权力结构的政策至关重要。该报告称，可以平衡保育的分配，尤其是对育儿政策十分重要，因为在整个生命周期中，大部分**男女收入差异是在人们40岁之前出现的**。

超越当下的规划

报告不仅仅看到当下，还提出了一个问题——

不平等将在未来出现什么变化，同时重点关注了两项剧变对22世纪生活的影响：

- **气候危机：**一系列**全球抗议活动**表明，应对气候危机的重要政策（例如碳定价）可能管理不善，这使得富裕程度较低、将更多的收入用于能源密集型商品和服务（与更富裕的群体相比）的群体所感受到的不平等和实际的不平等现象加剧。报告撰写人认为，如果作为广泛社会政策方案的一部分，**碳定价的收入被“回收”**以造福于纳税人，则这类政策将缓解而非加剧不平等现象。

- **技术转化：**若能迅速把握并广泛共享机遇，可再生能源及能源效率、数码金融和数码健康解决方案等形式的科技以让我们一睹**不平等的未来摆脱过去的历程**。历史先例证明，技术革命可以消除深刻、持续的不平等现象。工业革命不仅使工业化国家与那些依赖初级商品的国家之间产生了巨大的分歧，还开启了最终引起气候危机的生产途径。

报告指出，即将出现的变化已经超出了气候的范畴，但是在人工智能和数码技术的推动下，“**新重大分歧**”并非不可避免。《人类发展报告（HDR）》建议各国采取社会保障政策，例如，确保从事“众包工作”的群体获得公平的报酬，进行终身学习投资以帮助工作者适应新工作或转职，以及就数码活动征税方案达成国际共识——这些政策都是安全、稳定的新数码经济建设过程的组成部分，是在**人类发展过程中促进融合而非扩大分歧的力量**。

“《人类发展报告》阐明了系统性不平等对我们社会造成的严重损害及其原因，”Steiner说。“不平等不仅仅体现在某人与其邻居的收入差异，它还与财富和权力的不均等分配有关：当前根深蒂固的社会和政治规范问题正促使人们走上街头。如果没有出现任何改变，那未来这些诱发因素就会让抗议活动持续下去。看清不平等问题的真实面貌是第一步；接下来则取决于各国领导者所必须做出的选择。”

###

2019 年人类发展报告广播方案

<https://www.dropbox.com/sh/vl0qjm3g1nvcg4k/AABXqgDA86UkT9MLTjURmGE4a?dl=0>

如需了解更多信息或安排媒体采访，请联系：

纽约：Adam Cathro；adam.cathro@undp.org；+1 212 906 5326，以及Anna

Ortubia；anna.ortubia@undp.org；+1 212 906 5964

日内瓦：Sarah Bel；sarah.bel@undp.org；+41 799 341 117。

布鲁塞尔：Ludmila Tiganu，ludmila.tiganu@undp.org，+32 221 38296

波哥大：Carmen Morales，Carmen.morales@undp.org +57 14889000

联合国开发计划署（UNDP）简介：联合国开发计划署(UNDP)愿与社会各界人士结成伙伴，共同协助世界各国应对危机，推动和改善全民生活品质的可持续增长。我们立足于全球170个国家和地区，拥有广阔的全球视野和独特的本土洞察力，协助各国实现“民强国盛”之理想。